



Broj: Ž-BR-05-46/15
Broj preporuke: P-79/17
Datum, 03.04.2017.godine

Visoko sudsko i tužilačko vijeće
Bosne i Hercegovine

Apelacioni sud Brčko distrikta
Bosne i Hercegovine

P R E P O R U K A

u vezi sa žalbom Bošnjaković Srećka i drugih vozača

Instituciji Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine je, dana 04.03.2015. godine, žalbu izjavio Srećko Bošnjaković, Ivica Lucić i Dragoslav Popović.

Kao odgovornu stranu podnositelji žalbe označili su Apelacioni sud Brčko distrikta BiH.

Žalbeni navodi se odnose na neodlučivanje Apelacionog suda Brčko distrikta BiH po izjavljenoj žalbi na Rješenje broj 96 0 P 005999 14 Gvlž od 01.07.2014. godine.

Dana, 16.03.2015. godine Ombudsmani za ljudska prava BiH uputili su zahtjev za dostavu odgovora Apelacionom sudu Brčko distrikta BiH, te je s tim u vezi dana 03.04.2015. godine zaprimljen odgovor Apelacionog suda Brčko distrikta, broj: 097-0-Su-15-000200 od 31.03.2015. godine u kojem se navodi: “odluka po izjavljenoj žalbi na rješenje Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 96 0 P 005999 14 Gvl od 01.07.2014. godine, ne može biti donijeta, jer za to trenutno ne postoje zakonske pretpostavke. Naime, saglasno mjerodavnim zakonskim odredbama koje regulišu nadležnost za postupanje ovog suda po žalbi na rješenje kojim je prijedlog za ponavljanje pravosnažno okončanog postupka odbijen (o žalbi odlučuje vijeće Apelacionog suda od troje sudija), odnosno zbog sudjelovanja sudija ovog suda u postupku čije ponavljanje se traži i u donošenju pobijenog rješenja nije moguće sastaviti vijeće koje bi odlučivalo.

Prema tome, tek kada se steknu uslovi za postupanje, po hitnom postupku biće odlučeno o izjavljenom pravnom lijeku na rješenje Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 96 0 P 005999 14 Gvl od 01.07.2014. godine.”

Navedeni odgovor je dana 22.04.2015. godine je dostavljen žaliteljima na izjašnjenje.

Ombudsmeni su dana 15.02.2016. godine od Apelacionog suda Brčko distrikta zatražili informaciju da li je Apelacioni sud Brčko distrikta BiH donio odluku u predmetu broj 96 0 P 005999 14 Gvlž, te ukoliko nije, kada se može očekivati donošenje odluke u istom.

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavio je dana 23.02.2016. godine instituciji Ombudsmena odgovor broj: 097-0-Su-16-000131 od 17.02.2016. godine: “... U konkretnom predmetu nedostaje jedan sudija za formiranje novog tročlanog vijeća za donošenje odluke.”

Dana 09.08.2016. godine zaprimljen je akt Apelacionog suda Brčko distrikta broj: 097-0-Su-16-000569 od 09.08.2016. godine, u kojem se navodi: “ Odluka u predmetu broj 96 0 P 005999 14 Gvlž a po izjavljenoj žalbi na rješenje Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj 097-0-Su-15-000200 od 31.03.2015. godine, ne može biti donijeta, obzirom da saglasno mjerodavnim zakonskim odredbama koje regulišu postupanje ovog suda po žalbama na rješenje kojim je prijedlog za ponavljanje pravosnažno okončanog postupka odbijen, odnosno zbog sudjelovanja sudija ovog suda u postupku čije ponavljanje se traži (odlučivanja po žalbi) i u donošenju pobijanog rješenja, nije moguće sastaviti vijeće koje bi odlučivalo.

S tim u vezi ističemo kako je ovaj sud već preduzimao korake radi rješavanja problema do kojeg dolazi u situaciji kada u predmetima nije moguće formirati novo tročlano sudijsko vijeće, zbog nedostatka jednog sudije, od toga da smo prvo predložili da Pravosudna komisija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine inicira izmjene i dopune Zakona o sudu Bosne i Hercegovine, s ciljem ustanovljavanja nadležnosti suda Bosne i Hercegovine da odlučuje o prenošenju mjesne nadležnosti sudova Brčko distrikta kada su oni spriječeni da postupaju iz stvarnih ili pravnih razloga, na stvarno nadležne sudove entiteta (prijedlog izmjene i dopune navedenog zakona nije prošao procedure pred nadležnim organima Bosne i Hercegovine).

Na kraju tokom 2015. godine predložili smo Visokom sudskom i tužilačkom vijeću/savjetu Bosne i Hercegovine da se izvrši proširenje sistematizacije u Apelacionom sudu Brčko distrikta koji zahtjev je uvažen i u toku je procedura imenovanja novog sudije koja bi trebala biti izvršena do kraja 2016. godine.

Imenovanjem novog sudije u Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine steći će se uslovi za postupanje u predmetu broj 96 0 P 005999 14 Gvlž i tada će po hitnom postupku biti odlučeno o izjavljenom pravnom lijeku.”

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su aktom od 01.12.2017 a potom 08.02.2017.godine od Visokog sudskog i Tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine zatražili informaciju: da li je Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine u 2016. godini pokrenulo proceduru imenovanja sudije u Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odnosno, kada se može očekivati imenovanje istog.

Dana 23.02.2017.godine zaprimljen je odgovor broj 04-12-640-2/2017 od 21. februara 2017. godine u kojem se navodi: “U skladu sa članom 17. tač. 1. i 2. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 25/04, 9/05, 48/07 i 15/08) 27.09.2016. godine Vijeće je raspisalo konkurs (broj: 04-07-3-2618-112016) u kojem je, između ostalog, objavljena i jedna pozicija sudije Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH. Navedeni konkurs bio je otvoren do 12.10.2016. godine.

Vijeće je na sjednici održanoj 29. i 30. novembra 2016. godine, na zahtjev predsjednika Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH, a u skladu sa nadležnostima VSTV-a BiH, donijelo odluku da se poništi objavljeni konkurs za poziciju sudije Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH.

U cilju realizacije odluke VSTV-a BiH u Konkursu (broj: 04-07-3-3316-112016) objavljenom 6. decembra 2016. godine poništen je dio Javnog konkursa, broj 04-07-3-2618-112016, objavljen dana 27.9.2016. godine (u dnevnim novinama: Oslobođenje, Nezavisne novine i Večernji list), a koji se odnosi na poziciju: „Jedan (1) sudija Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH”.

Takoder, Vijeće je na sjednici održanoj 14. decembra 2016. godine, razmatrajući zahtjev predsjednika Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH, usvojilo zaključak kojim je utvrdilo da je osnovan zahev Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH za smanjenje broja nosilaca pravosudnih funkcija za jednu (1) sudijsku poziciju, te je u vezi s tim potrebno, u skladu sa zaključkom VSTV-a BiH o načinu primjene člana 17. tačke 25. Zakona o VSTV BiH, pokrenuti postupak konsultacija Vijeća sa Pravosudnom komisijom Brčko Distrikta BiH, u cilju donošenja odluke za izmjenu sistematizovanog broja pozicija nosilaca pravosudnih funkcija u Apelacionom sudu Brčko distrikta BiH.”

Relevantno zakonodavstvo

Zakon o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine¹

Član 1.

1. Ombudsman za ljudska prava Bosne i Hercegovine je neovisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je zajamčeno posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u svezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i distrikta Brčko, sukladno odredbama ovog Zakona.

Član 32.

1. Ombudsman može dati preporuke tijelima vlade u Bosni i Hercegovini

Zaključak Ombudsmana Bosne i Hercegovine

Institucija Ombudsmana ustanovljena je u cilju promoviranja dobre uprave i vladavine prava. Ovom prilikom Ombudsmani s aspekta svojih nadležnosti ustanovljenih Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ukazuju na to da su tijela u postupku dužni postupati na način kako je to propisano Zakonom.

Nesporno je da su žalitelji na Rješenje Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj 96 0 P 005999 14 Gvlž od 01.07.2014. godine, u zakonskom roku izjavili žalbu istom sudu, po kojoj još uvijek nije odlučeno.

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine smatraju da građani ne smiju snositi posljedice nemogućnosti Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine da postupa radi spriječenosti uvjetovane razlozima stvarne ili pravne prirode.

¹ „Službeni glasnik BiH“ broj: 19/02, 35/04, 32/06

Navedeni problem je nužno riješiti poduzimanjem neophodnih mjera od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine i Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sukladno pozitivnim zakonskim propisima, ili eventualnom izmjenom istih, imajući u vidu da je nepostupanjem po žalbama stranaka istima povrijeđen pristup sudu zagaraniran članom 6. Evropske konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda² i Ustavom Bosne i Hercegovine.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, imajući u vidu sve naprijed izneseno, a u svrhu otklanjanja uočenih povreda ljudskih prava zaštićenih Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji čine sastavni dio Ustava, na osnovu člana 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a postupajući po žalbi Srećka Bošnjaković i drugih vozača, donose sljedeću:

P R E P O R U K U

*Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine
Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine*

- 1. Da poduzimu neophodne radnje kako bi se osigurao redovan rad Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i odlučivanje po predmetima koji su uvjetovani odlučivanjem u vijeću sudija;*
- 2. Da u roku od trideset (30) dana od dana prijema preporuke obavijeste Ombudsmene za ljudska prava Bosne i Hercegovine o realizaciji ove Preporuke.*

Ombudsmani Bosne i Hercegovine:

dr. Jasminka Džumhur, s.r.

Nives Jukić, s.r.

dr. Ljubinko Mitrović, s.r.

Dostavljeno:

-naslovu

-u spis

² Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda CETS No.005, otvorena za potpisivanje 4/11/1950 stupila na snagu 03.09.1953.godine