



Broj: Ž-BL-06-255/11
Banjaluka, 11. 07. 2011. godine

OPŠTINA PRIJEDOR

- n/r načelnika
- n/r predsjednika Skupštine opštine

NALAZ, ZAKLJUČAK I PREPORUKA OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE *povodom žalbe Maria Radinovića*

I Uvod

Institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institucija ombudsmena) zaprimila je dana 03.05.2011. godine, žalbu Maria Radinovića koja je registrovana pod brojem Ž-BL-06-255/11.

U svojoj žalbi gospodin Radinović navodi da Načelnik opštine Prijedor nije dostavio saglasnost na Pravilnik o radu TVJ (teritorijalna vatrogasna jedinica), Pravilnik o platama u TVJ i Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u TVJ, donešenim po nalogu Republičke uprave za inspeksijske poslove.

Podnosilac žalbe navodi i da je starješina TVJ gospodin Mile Međed nad njim vršio mobing, koji se ogleda u sistematskom zlostavljanju raznih oblika i načina. Kao elemenat mobinga navodi se pismeno upozorenje upućeno od strane starješine TVJ o kršenju radne discipline.

U žalbi se takođe navodi da je starješina TVJ gospodin Mile Međed, čije je imenovanje poništio Okružni sud Banja Luka, imenovan za vršioca dužnosti prije 4 godine, i da tu dužnost obavlja i danas, u suprotnosti sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Republike Srpske.¹

¹ Službeni glasnik Republike Srpske“ 41/03.

II Nalaz

Mario Radinović je izjavio žalbu Instituciji ombudsmena 03.05.2011. godine, po navedena tri osnova. Načelnik opštine je dostavio izjašnjenje 03.06.2011. godine u kojem navodi da je u međuvremenu data saglasnost za Pravilnike, da nije nadležan za pitanje mobinga, te da je imenovanje starješine poništeno nakon odluke Okružnog suda. Godpodin Radinović je dostavio komentare na izjašnjenje Načelnika 16.06.2011. godine, u kojem navodi da odustaje od tačke žalbe koja se odnosi na nepostupanje Načelnika opštine povodom zahtjeva za zaštitu od mobinga, ali da ostaje pri ostala dva navoda koja se odnose na platne koeficijente i kršenje principa javnih imenovanja.

U postupku istrage utvrđeno je slijedeće:

Dana 27.10.2010. godine Republička uprava za inspekcijske poslove donijela je rješenje (26.100/173-189-88-8/10) kojim se utvrđuje da su povrijeđene odredbe Zakona o radu i Zakona o zaštiti na radu u pogledu usklađenosti koeficijenata sa stručnom spremom u okviru Opštinske organizacije Teritorijalne vatrogasne jedinice u Prijedoru. Zapisnikom o kontroli od 27.12.2010. godine utvrđeno je da poslodavac nije postupio u skladu sa mjerama iz rješenja u ostavljenom vremenskom roku. Prilikom vandrednih inspekcijskih pregleda 15.04. i 27.04.2011. godine utvrđeno je da je poslodavac izvršio rješenje na način da je na osnovu pismenog zahtjeva TVJ, služba opštine Prijedor izvršila korekciju koeficijenata i radnicima obračunava platu po koeficijentu koji vrijedi za sve radnike koji obavljaju poslove vatrogasca. Zapisnikom o kontroli izvršenja rješenja inspektora rada br. 26.100/173-189-88-15/10 od 13.04.2011. godine konstatovano je da do tog datuma nije dostavljena pismena saglasnost Načelnika opštine Prijedor kako bi Pravilnici TVJ stupili na snagu.

Konačno, dana 18.05.2011. godine, data je saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, donošenjem odluke Načelnika opštine br: 02-023-1/11 od 18.05.2011. godine.

Iako je podnosilac žalbe odustao od navoda u pogledu mobinga, ombudsmeni podsjećaju da, u slučaju da dođe do sudskog spora po ovom osnovu, Institucija ombudsmena može ponuditi monitoring suđenja.

U pogledu navoda da gospodin Mile Međed nezakonito obavlja funkciju vršioca dužnosti TVJ konstatovano je slijedeće:

Rješenjem Skupštine opštine Prijedor, broj: 01-111-212/05 od 01.11.2005. godine, za starješinu OO TVJ Prijedor imenovan je Mile Međed. Kako je ovo imenovanje osporeno od strane drugih kandidata, donesena je presuda Okružnog suda Banja Luka, br. 001-0-U-06-000 023 od 23.03.2007. godine kojom se imenovanje poništava. Na osnovu sudske presude, Skupština opštine Prijedor je donijela rješenje broj: 01-111-74/07 od 3.5.2007. godine kojim je poništeno rješenje o imenovanju Mile Međeda za starješinu OO TVJ Prijedor.

Nakon toga, donesena je odluka o raspisivanju konkursa za izbor i imenovanje starješine OO TVJ Prijedor godine koja je poništena odlukom Skupštine opštine Prijedor. br: 01-022-74/07 od 24.07.2007. godine.

Skupština opštine Prijedor je do konačnog imenovanja donijela rješenje br: 01-111-75/07 od 03.05.2007. godine kojim je Milu Međeda imenovala za vršioca dužnosti starješine OO TVJ.

III Zaključak

U postupku istrage pred Institucijom ombudsmena utvrđeno je da su ispoštovane mjere koje je naložila Republička uprava za inspekcijske poslove, vezane za Pravilnike, pa u tom pravcu nema mjesta za donošenje mjera iz nadležnosti Institucije ombudsmena.

U pogledu navoda koji se odnose na nezakonito imenovanje starješine Teritorijalne vatrogasne jedinice opštine Prijedor, Ombudsmeni podsjećaju da je članom 4. stav 2. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Republike Srpske² predviđeno da kraća imenovanja, gdje spada imenovanje vršioca dužnosti, ne smiju trajati duže od 2 mjeseca. U konkretnom slučaju, privremeno imenovanje traje duže od 4 godine.

Ombudsmeni podsjećaju da je svrha donošenja Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima bila da se postupak koji prethodi imenovanju i sam postupak imenovanja utvrđen u važećim zakonima i propisima učini transparentnim i poštenim, bez tajnovitosti i zloupotreba koje su do njegovog donošenja karakterisale ovaj postupak.

Zakonom su, dakle, stvoreni uslovi za transparentan postupak imenovanja u kome se zaineresovani u otvorenoj konkurenciji među kandidatima natječu za imenovanje na javne pozicije. Njime je određeno da procjenu prijavljenih kandidata vrši prethodno imenovano tijelo koje obavlja razgovor sa prijavljenim kandidatima, koje, prema ranije utvrđenim kriterijima, sačinjava rang listu užeg izbora kandidata koju dostavlja odgovornom javnom službeniku, koji je ovlašten izvršiti konačno imenovanje, poštujući redoslijed rang liste. Dakle, Zakon služi da bi u postupak imenovanja uveo red i poštivanje načela zakonitosti, kvaliteta, nezavisne provjere, otvorenosti i transparentnosti, što su evropski principi koji obezbjeđuju jačanje odgovornosti javnih službenika prema građanima u zaštiti njihovih ljudskih prava.

Imenovanjem vršioca dužnosti na period duži od onog predviđenog zakonom zaobilaze se svi ovi principi kojima javno imenovanje mora biti rukovođeno, te se podriva vladavina prava i dovodi u sumnju demokratska odgovornost vlasti. Sa stanovišta zaštite interesa opštine i principa pravne sigurnosti, takođe se dovodi u sumnju legalnost odluka koje lice imenovano u suprotnosti sa zakonom donosi, te svih beneficija i privilegija koje u tom vremenskom periodu ostvaruje.

Prema presudi Evropskog suda za ljudska prava u slučaju *Megadat.com S.r.l. protiv Moldavije*, dobra javna uprava podrazumijeva da po pitanjima od javnog interesa, gdje spadaju javna imenovanja, nadležni organi imaju obavezu da djeluju blagovremeno, na pravičan način i sa potpunom konzistentnošću u poštovanju zakona.³ Blagovremenost u ovom slučaju podrazumijeva okončanje konkursa u roku od 2 mjeseca, pravičnost podrazumijeva da se na mjesto vršioca dužnosti ne postavlja lice čije imenovanje je poništio sud a konzistentnost podrazumijeva jednaku primjenu zakona u svim postupcima javnih imenovanja.

Polazeći od iznijetih ocjena, a u cilju prevencije kršenja pojedinačnih prava građana, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine postupajući po podnesenoj žalbi gospodina Maria Radinovića, donose slijedeću:

² „Službene glasnik Republike Srpske“ broj: 41/03

³ *Megadat.com S.r.l. protiv. Moldavije*, br. 21151/04, § 72, 8. april 2008. godine

PREPORUKU

Načelniku i Skupštini opštine Prijedor

1. da odmah, a najduže u roku od 30 dana, sprovedu konkurs i donesu rješenje o konačnom imenovanju starješine Opštinske organizacije Teritorijalne vatrogasne jedinice, u skladu sa presudom Okružnog suda Banja Luka, br. 001-0-U-06-000 023 od 23.03.2007. godine;
2. da u roku od 30 dana od dana prijema preporuke izvijeste Instituciju ombudsmana za ljudska prava BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.

U skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, ova preporuka se dostavlja i podnosiocu žalbe.

OMBUDSMANI BOSNE I HERCEGOVINE



Nives Jukić

Ljubomir Sandić

Jasminka Džumhur

Dostavljeno:
1x naslovu
1x podnosiocu žalbe
1x u spis