



**Broj predmeta:** Ž-SA-02-386/18

**Datum:** 11.04.2018. godine

**Broj preporuke:** P-88/18

**VLADA KANTONA SARAJEVO**  
*Reisa Džemaludina Čauševića 1*  
71 000 Sarajevo

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**  
**KANTONA SARAJEVO**  
*Reisa Džemaludina Čauševića 1*  
71 000 Sarajevo

## **P R E P O R U K A**

**u vezi žalbe broj: Ž-SA-02-396/18**

### **I Uvod**

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ombudsmeni) zaprimili su žalbu N.N (u daljem tekstu: podnositeljica žalbe), a koja se odnosi na ostvarivanje prava na naknadu za prevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo, odnosno *Uredbu o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo*<sup>1</sup> u daljem tekstu: (Uredba).

### **II Žalbeni navodi**

Podnositeljica žalbe navodi da je osoba sa invaliditetom sa oštećenjem organizma od 90 % radi čega je prilikom odlaska na posao prinuđena da koristi javni gradski prevoz, iako stanuje na mjestu udaljenosti od rada manje od 2 km. Donošenjem Uredbe, zaposlenicima koji stanuju manje od 2 km ne pripada pravo na naknadu za prevoz, radi čega smatra da je kao osoba sa invaliditetom oštećena.

<sup>1</sup> "Službene novine Kantona Sarajevo" broj: 44/17

### **III Relevantno zakonodavstvo**

#### ***UN Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom***

Član 4. tačka 2.

U pogledu ekonomskih, socijalnih i kulturnih prava, svaka država potpisnica obavezuje se preduzeti mjere uz najveću moguću upotrebu raspoloživih resursa, i gdje je potrebno, u okviru međunarodne saradnje, kako bi se postupno postiglo puno ostvarivanje tih prava, ne zanemarujući one obaveze sadržane u ovoj Konvenciji koje su neposredno primjenjive prema međunarodnom pravu.

#### ***Ustav Bosne i Hercegovine***

##### **Član II**

##### **1. Ljudska prava**

*Bosna i Hercegovina i oba entiteta će osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda. ...*

#### ***Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine<sup>2</sup>***

##### **Član 1.**

*1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je zajamčeno posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i distrikta Brčko, u skladu sa odredbama ovog Zakona.*

##### **Član 32.**

*Ombudsmen može dati preporuke organima vlasti u Bosni i Hercegovini ....*

#### ***Zakon o radu Federacije Bosne i Hercegovine<sup>3</sup>***

##### **Član 19.**

- (1) Kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu ne mogu se utvrditi nepovoljnija prava od prava utvrđenih ovim zakonom.
- (2) Kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu mogu se utvrditi povoljnija prava od prava utvrđenih ovim zakonom.
- (3) Ako je neko pravo iz radnog odnosa različito uređeno ovim zakonom, kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu, primjenjuje se za radnika najpovoljnije pravo.

#### ***Opći kolektivni ugovor za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine<sup>4</sup>***

##### **Član 14.**

...Granskim kolektivnim ugovorima, pored drugih pitanja određenih ovim kolektivnim ugovorom, mogu se regulisati i:

<sup>2</sup> "Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 32/00, 19/02, 35/04, 32/06

<sup>3</sup> "Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 26/16

<sup>4</sup> "Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 48/16

a) naknade za prijevoz sa posla i na posao;.....

***Kolektivni ugovor o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti komunalne privrede Kantona Sarajevo***<sup>5</sup>

***Član 41.***

Radnik ima pravo naknadu troškova prevoza na posao i sa posla, u visini cijene karte javnog saobraćaja koji se primjenjuje na radnikovoj relaciji dolaska i odlaska s posla, ukoliko Pravilnikom o radu ili ugovorom o radu nije drugačije utvrđeno.

***Uredbu o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo***

***Član 2.***

(1) Uposlenik iz člana 1. ove uredbe kojem nije organizovan prijevoz na posao i sa posla, a čije je mjesto stanovanja udaljeno od mjesta rada najmanje dva kilometra, najdalje u granicama Kantona, pripada pravo na naknadu za prijevoz na posao i sa posla.

.....

#### **IV Zaključak i mišljenje Ombudsmena**

Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine propisano je da Ombudsmeni Bosne i Hercegovine mogu reagovati u slučaju kada osnovano sumnjaju da način na koji su primijenjeni zakon i međunarodni dokumenti o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, vodi nepravničnim rezultatima.

Institucija Ombudsmena je već razmatrala Uredbu, te je u odnosu na predmete Ž-SA-04-1121/17 i Ž-SA-04-1238/17 donijela Preporuku P-71/18 od 20.03.2018. godine koju je uputila Vladi Kantona Sarajevo i Ministarstvu saobraćaja Kantona Sarajevo.

Konkretan predmet podnositeljice žalbe razmatran je sa aspekta zaštite prava osoba sa invaliditetom u svjetlu *UN Konvencije o pravima osoba sa invaliditetom*<sup>6</sup>. Podnositeljici žalbe, kao osobi sa invaliditetom otežano je kretanje radi čega se ne može očekivati da na posao dolazi pješke. Ostvarivanje prava garantovanih UN Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom podrazumijeva obavezu države da učini sve da olakša život osobe sa invaliditetom i omogući potpuno učestvovanje u svim aspektima života, rada i uključenosti u zajednicu. Kako bi se osobama sa invaliditetom omogućilo nezavisno življenje i potpuno sudjelovanje u svim područjima života, potrebno je poduzeti odgovarajuće mjere kako bi im osigurale pristup na ravnopravnoj osnovi s drugim osobama, između ostalog i radnim mjestima.

Ombudsmeni su mišljenja da obzirom na osjetljivost populacije osoba sa invaliditetom, koje i u okolnostima kada su zaposlene, susreću sa mnogim preprekama u pristupu radnom mjestu, potrebno je posvetiti dodatnu pažnju prilikom reguliranja ove tematike. Svoje mišljenje Ombudsmeni temelje

<sup>5</sup> "Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/16

<sup>6</sup> Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 65. sjednici, održanoj 07.12.2009. godine dao saglasnost za ratifikaciju Konvencije UN- a o pravima lica sa invaliditetom i Opcionog protokola

na žalbama zaprimljenim od strane osoba sa invaliditetom u pogledu problematike zapošljavanja ove kategorije i nemogućnosti adekvatne kontrole zakonske obaveze svih poslodavaca da u slučaju neupošljavanja osobe sa invaliditetom da plate određenu naknadu u Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom Federacije Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, a uzevši u obzir činjenicu da je institucija Ombudsmena vezano za Uredbu izdala preporuku, potrebno je posebno adresirati pitanje naknade za prevoz za osobe sa invaliditetom.

Imajući u vidu sve naprijed izneseno, u skladu sa članom 32. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, daju sljedeću:

### **P R E P O R U K U**

1. **Vladi Kantona Sarajevo** da prilikom reguliranja pitanja naknade za prijevoz za zaposlene u javnim institucijama, javnim ustanovama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo, u obzir uzme potrebe osoba sa invaliditetom, te omogući osobama sa invaliditetom odgovarajuću naknadu za prevoz bez obzira na udaljenost mjesta rada od mjesta stanovanja;
2. Da o načinu realizacije preporuke obavijeste Ombudsmene Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema preporuke.

#### **Ombudsmani BiH:**

Nives Jukić, s.r.  
Prof dr Ljubinko Mitrović, s.r.  
Dr Jasminka Džumhur, s.r.

#### **Dostavljeno:**

1x u naslovljenima

1x žalitelju

1x u spis