

Na temelju članka IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Doma naroda, održanoj 27. rujna 2004, i sjednici Zastupničkoga doma, održanoj 23. rujna 2004, usvojila je

ZAKON

O JAVNIM NABAVAMA BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

ODJELJAK I. TEMELJNA NAČELA I DEFINICIJE

Članak 1. (Svrha i predmet zakona)

(1) Ovim se zakonom uspostavlja sustav javnih nabava u Bosni i Hercegovini, prava, dužnosti i odgovornosti sudionika u postupcima nabave i postupak kontrole javnih nabava radi osiguranja:

- a) najučinkovitijega načina uporabe javnih sredstava, s obzirom na svrhu i predmet javne nabave,
- b) izvršenja nabave i dodjele ugovora ugovornih tijela o javnoj nabavi, sukladno postupcima utvrđenima ovim zakonom i
- c) da, pri tome, ugovorna tijela poduzimaju sve potrebne mjere kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija među potencijalnim dobavljačima, uz ostvarivanje jednakoga tretmana, nediskriminacije i transparentnosti.

(2) Javna se nabava odnosi na nabavu roba, usluga i radova koju provode "ugovorna tijela" iz članka 3. ovoga zakona, sukladno Pravilima utvrđenima u ovome zakonu i u pratećim podzakonskim aktima prihvaćenima sukladno odredbama članka 53. ovoga zakona.

Članak 2. (Definicije)

(1) "**Žurni postupak**" podrazumijeva poseban oblik žurnoga ograničenog postupka koji može biti primijenjen kada poštivanje propisanih rokova nije moguće zbog žurnosti, prijetnje ugrožavanja okoliša ili više sile.

(2) "**Kandidat**" podrazumijeva dobavljača koji je podnio zahtjev za poziv kako bi sudjelovao u ograničenome ili pregovaračkome postupku.

(3) "**Natječaj za izradbu idejnoga rješenja**" podrazumijeva postupak koji ugovornome tijelu omogućava da osigura, uglavnom u područjima prostornoga uređenja, urbanizma, arhitekture i građevinarstva ili obradbe podataka, plan ili rješenje koje odabire Povjerenstvo za natječaj u postupku konkurentskoga nadmetanja sa ili bez dodjele nagrada.

(4) "**Elektronska sredstva**" podrazumijevaju telegraf, faks ili drugu telekomunikacijsku opremu namijenjenu za prijenos podataka.

(5) "**Okvirni sporazum**" podrazumijeva sporazum ograničenoga trajanja između ugovornoga tijela i dobavljača čija je svrha utvrđivanje okvira za ugovore koji će se dodjeljivati u tome razdoblju, osobito glede predmeta ugovora, a kada je to primjereno, i glede predviđenih vrijednosti, opsega ili količine, kao i cijene.

(6) "**Subvencionirani ugovor**" podrazumijeva dodjelu ugovora o javnim nabavama roba, usluga i radova koje ugovorna tijela izravno ili neizravno subvencioniraju.

(7) "**Pregovarački postupak**" podrazumijeva postupak u kojemu ugovorno tijelo pregovara o uvjetima ugovora s jednim ili više pozvanih dobavljača. Ovaj se postupak može provoditi sa ili bez prethodne objave obavijesti o nabavi, isključivo prema uvjetima utvrđenima u ovome zakonu.

- (8) "**Otvoreni postupak**" podrazumijeva postupak u kojemu svaki zainteresirani dobavljač može dostaviti ponudu.
- (9) "**Pretkvalifikacija**" podrazumijeva postupak u kojemu ugovorno tijelo, na temelju selekcijskih kriterija definiranih u tenderskoj dokumentaciji, obavlja odabir kvalificiranih kandidata koji će se pozvati da dostave ponude u ograničenome ili pregovaračkome postupku.
- (10) "**Ugovor o javnoj nabavi usluga**" podrazumijeva ugovor u pisanom obliku koji se zaključuje radi ostvarivanja financijske koristi i odnosi se na osiguranje usluga koje nisu izuzete iz ovoga zakona, i koji nije ugovor o nabavi roba ili radova definiranih u stavku (10), odnosno (11) ovoga članka. Usluge koje su izuzete iz ovoga zakona navedene su u Aneksu II. Dijelu C, koji je sastavni dio ovoga zakona. Ugovor o javnoj nabavi može biti:
- a) Ugovor o javnoj nabavi, čiji su predmet i robe i usluge, ugovor je o javnoj nabavi usluga, ukoliko vrijednost odnosnih usluga prelazi vrijednost roba obuhvaćenih tim ugovorom.
- b) Ugovor o javnoj nabavi, čiji su predmet usluge a koji uključuje i radove u smislu Aneksa I. ovoga zakona koji su sporedni u odnosu na temeljni predmet ugovora, ugovor je o javnoj nabavi usluga.
- (11) "**Ugovor o javnoj nabavi roba**" podrazumijeva ugovor u pismenom obliku koji se zaključuje radi ostvarivanja financijske koristi i odnosi se na kupnju, leasing, zakup ili najamnu kupnju, sa ili bez opcije otkupa, roba (sirovina, proizvoda, opreme i drugih predmeta bilo kojega oblika i veličine), uključujući nužnu pripremu mjesta izvođenja radova i usluga ugradnje.
- (12) "**Ugovor o javnoj nabavi radova**" podrazumijeva ugovor u pismenom obliku koji se zaključuje radi ostvarivanja financijske koristi koji za predmet ima ili izvođenje, ili i izvođenje i projektiranje radova koji se odnose na neku od djelatnosti utvrđenih u Aneksu I. koji je sastavni dio ovoga zakona, ili realizaciju, bez obzira kojim sredstvima, posla koji odgovara uvjetima koje je utvrdilo ugovorno tijelo. Pojam "radova" podrazumijeva rezultat gradnje ili građevinskih radova uzet u cjelini, a koji je sam po sebi dostatan za ispunjenje neke ekonomske ili tehničke funkcije.
- (13) "**Zahtjev**" podrazumijeva pisani dokument kojim dobavljač podnosi zahtjev za poziv za sudjelovanje u ograničenome ili pregovaračkome postupku.
- (14) "**Ograničeni postupak**" podrazumijeva postupak u kojemu bilo koji dobavljač, koji želi postati kandidatom, može zahtijevati sudjelovanje i u kojemu samo oni kvalificirani kandidati, koje pozove ugovorno tijelo, mogu dostaviti ponude.
- (15) Pojmovi "**dobavljač**", "**pružatelj usluga**" i "**izvođač radova**" podrazumijevaju svakoga gospodarskog subjekta koji može biti fizička ili pravna osoba ili skupina takvih osoba koje na tržištu nude robu, usluge ili radove. Ukoliko nije drukčije naznačeno, pojam "dobavljač" podrazumijevat će "**dobavljač**", "**pružatelj usluga**" ili "**izvođač radova**".
- (16) "**Ponuda**" podrazumijeva dokument koji podnosi dobavljač, nudeći opskrbu proizvodima, pružanje usluga ili izvođenje radova pod uvjetima koje određuje ugovorno tijelo.
- (17) "**Tenderska dokumentacija**" podrazumijeva dokumentaciju kojom se opisuje predmet nabave, uvjeti ugovora i postupak izbora najpovoljnije ponude koju objavljuje ili dobavljačima predstavlja ugovorno tijelo; ova dokumentacija uključuje obavijest o nabavi, poziv na dostavu ponuda, tehničke specifikacije, nacrt ugovora i druga relevantna dokumenta i objašnjenja.
- (18) "**Ponudač**" podrazumijeva dobavljača koji je dostavio ponudu.
- (19) "**Alternativna ponuda**" podrazumijeva ponudu u kojoj se nude drukčije karakteristike predmeta ugovora u odnosu na one koje su navedene u tenderskoj dokumentaciji.
- (20) "**Pisani**" ili "**u pisanom obliku**" podrazumijeva svaki izraz koji se sastoji od riječi ili brojeva koji se mogu pročitati, umnožiti i naknadno priopćiti. To uključuje i informacije koje se prenose i arhiviraju uz pomoć elektronskih sredstava, naravno pod uvjetom da je sadržaj osiguran i da se potpis može identificirati.

ODJELJAK II.
PRIMJENA ZAKONA

Članak 3.
(Ugovorna tijela)

(1) Pod ugovornim tijelom podrazumijeva se:

- a) svako tijelo uprave na razini Bosne i Hercegovine, entiteta, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, županijskoj, gradskoj ili općinskoj razini (u daljnjem tekstu: tijela na državnoj ili lokalnoj razini uprave);
- b) svaki javni subjekt i/ili gospodarsko društvo, tj. tijelo, kako je to definirano u stavku (2) ovoga članka;
- c) svako javno društvo/poduzeće koje obavlja neku od djelatnosti definiranih u stavku (3) ovoga članka nad kojim ugovorno tijelo može imati dominantan utjecaj na temelju vlasništva nad tim društvom/poduzećem, financijskog sudjelovanja u tom društvu/poduzeću, ili na temelju Pravila o upravljanju tim društvom/poduzećem.

(2) Javni subjekt, tj. tijelo, sukladno stavku (1) točki b) ovoga članka, podrazumijeva svaki subjekt koji je:

- a) utemeljen u posebnu svrhu zadovoljavanja potreba od općega interesa koji nema industrijski ili komercijalni karakter, i
- b) ima svojstvo pravne osobe, i
- c) većinskim je dijelom financiran od tijela na državnoj ili lokalnoj razini uprave, ili od drugih javnih subjekata definiranih u ovome stavku; ili u kojemu nadzor nad upravljanjem obavljaju tijela ili subjekti definirani u ovome stavku; ili koji ima upravni, upravljački ili nadzorni odbor u kojemu su više od polovice članova imenovala tijela na državnoj ili lokalnoj razini uprave, ili drugi javni subjekti definirani u ovome stavku.

(3) Djelatnosti koje obavljaju javna društva / poduzeća iz stavka (1) točke c) ovoga članka sastoje se od:

- a) osiguranja ili rada fiksnih mreža s ciljem pružanja javnih usluga u svezi s proizvodnjom, transportom ili distribucijom:
 - 1) vode, ili
 - 2) električne energije, ili
 - 3) plina ili toplinske energije;

ili opskrbe takvih mreža vodom, električnom energijom, plinom ili toplinskom energijom;

b) eksploatacije zemljopisne lokacije sa svrhom:

- 1) istraživanja ili crpljenja nafte, plina, ugljena ili drugih čvrstih goriva, ili
- 2) smještaja zračne, morske ili riječne luke, ili drugih terminala za prijevoznike u zračnome, morskome ili riječnome prometu;
- c) rada mreža koje pružaju usluge javnoga prijevoza putem željeznice, metroa, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare;

d) osiguranja ili rada javnih telekomunikacijskih sustava, ili pružanje jedne ili više javnih telekomunikacijskih usluga.

(4) U slučaju da neku od djelatnosti definiranih u stavku (3) ovoga članka također osigurava jedno ili više poduzeća koja nisu obuhvaćena definicijom iz stavka (1) točke c) ovoga članka, Vijeće za konkurenciju će, na traženje ravnatelja Agencije za javne nabave, a na temelju zahtjeva odnosnoga ugovornog tijela, ocijeniti / izjaviti je li tržište za danu djelatnost ("relevantno tržište") konkurentno. U slučaju da je to relevantno tržište proglašeno konkurentnim, ravnatelj

Agencije za javne nabave predložit će izmjenu i dopunu ovoga zakona kojim se, u odnosu na konkretnu djelatnost, od obveze poštivanja ovoga zakona oslobađaju sva definirana ugovorna tijela.

(5) Agencija za javne nabave priprema liste kategorija ugovornih tijela. Ako se ugovorno tijelo definirano u st. (1) do (3) ovoga članka ne nađe na listi koju utvrdi Agencija za javne nabave, ono će, bez obzira na to, biti obuhvaćeno ovim zakonom.

Članak 4.

(Ugovori koji su predmet ovoga zakona)

(1) Ugovorna tijela dodijelit će ugovore o javnoj nabavi radova, roba i usluga sukladno odredbama ovoga zakona i njegovim podzakonskim aktima.

(2) Ovaj se zakon, također, primjenjuje na dodjeljivanje ugovora o javnoj nabavi radova, roba i usluga koje ugovorna tijela izravno ili neizravno subvencioniraju. Ugovorno tijelo, koje daje takve subvencije, dužno je osigurati poštivanje odredaba ovoga zakona u slučajevima kada subvencionirani ugovor dodjeljuju neke druge fizičke ili pravne osobe, odnosno dužno je i samo poštivati odredbe ovoga zakona u slučajevima kada dodjeljuje subvencionirani ugovor za ili u ime tih fizičkih ili pravnih osoba.

(3) Okvimi sporazum koji se provodi sukladno odredbama članka 32. ovoga zakona, u smislu ovoga zakona, smatra se ugovorom zaključenim sukladno ovome zakonu.

Članak 5.

(Ugovori na koje se ne primjenjuju odredbe ovoga zakona)

(1) Sljedeći ugovori mogu biti izuzeti iz primjene odredaba ovoga zakona:

(a) ugovori koji se odnose na državne tajne, kao što je definirano relevantnim zakonima, drugim propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(b) ugovori čije izvršenje mora biti popraćeno posebnim mjerama sigurnosti, sukladno relevantnim zakonima, drugim propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(c) ugovori koji se dodjeljuju sukladno sporazumu prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih subjekata;

(d) ugovori iz područja obrane koji se odnose na proizvodnju ili trgovinu oružjem, vojnom opremom i namjenskim materijalom;

(e) kupnja ili iznajmljivanje, bilo kojim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja iz njih proistječu.

(2) Koncesijski ugovori dodjeljuju se sukladno zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

ODJELJAK III.

ZAJEDNIČKE ODREDBE

Članak 6.

(Vrijednosni razredi)

(1) Vrijednost ugovora o javnoj nabavi procjenjuje ugovorno tijelo na početku postupka nabave, sukladno odredbama od stavka (5) do stavka (8) ovoga članka. Ta će vrijednost odrediti koje će se poglavlje ovoga zakona primjenjivati na postupak dodjele ugovora, sukladno odredbama iz stavka (2) i stavka (3) ovoga članka.

(2) Primarni, tj. domaći, vrijednosni razredi:

a) kada je vrijednost ugovora jednaka ili veća od 30.000,00 KM u slučaju roba i usluga, ili 60.000,00 KM u slučaju radova, ugovorno će tijelo primjenjivati Pravila utvrđena u Poglavlju II. ovoga zakona;

b) kada je vrijednost ugovora niža od 30.000 KM u slučaju roba i usluga, ili 60.000,00 KM u slučaju radova, ugovorno će tijelo primjenjivati Pravila utvrđena u Poglavlju III. ovoga zakona.

(3) Međunarodni vrijednosni razredi:

Kada je vrijednost ugovora u slučaju roba i usluga jednaka ili veća od 500.000,00 KM za državna tijela ili 700.000,00 KM za lokalna tijela ili javne subjekte definirane u članku 3. stavku (2) ovoga zakona, ili u slučaju da je vrijednost radova jednaka ili veća od 2.000.000,00 KM, postupak će, osim u slučaju usluga nabrojanih u Aneksu 2. Dijelu B ovoga zakona, biti otvoren za međunarodnu konkurenciju. Ugovorno će tijelo postupati sukladno pravilima utvrđenima u Poglavlju II. ovoga zakona, uz primjenu sljedećih odredaba:

a) objava obavijesti o nabavi iz članka 20. ovoga zakona dopunjava se objavom sažetka obavijesti o nabavi na engleskome jeziku;

b) obavijest o nabavi će, također, biti objavljena sukladno stavku (4) članka 20. ovoga zakona;

c) rokovi navedeni u članku 21. stavak (5) i stavak (6) toč. a) i b) ovoga zakona se u svakom pojedinom slučaju produžavaju za 12 dana;

d) dva roka navedena u članku 21. stavak (6) točka c) ovoga zakona, produžavaju se i iznose 12, odnosno 10 dana.

(4) Vrijednosni razredi navedeni u ovome članku važit će do momenta njihove izmjene na način utvrđen u podzakonskim aktima.

(5) Vrijednost ugovora o javnoj nabavi je procijenjena ukupna vrijednost, bez uključenoga iznosa pripadajućih neizravnih poreza, koju plaća ugovorno tijelo za predmet ugovora.

(6) Temelj za izračunavanje vrijednosti okvirnoga sporazuma je procijenjena maksimalna vrijednost, bez uključenog iznosa pripadajućih neizravnih poreza svih ugovora predviđenih u danome razdoblju.

(7) Procjene iz st. (5) i (6) ovoga članka moraju biti važeće u vrijeme objave obavijesti o nabavi, ili, u slučajevima kada se takva obavijest ne zahtijeva, u momentu u kojem ugovorno tijelo započinje postupak dodjele ugovora.

(8) Ugovornim tijelima nije dozvoljeno dijeljenje predmeta ugovora s namjerom izbjegavanja primjene nabavnih postupaka utvrđenih ovim zakonom. Ugovor se može dijeliti samo ako su svi dijelovi tako podijeljenoga ugovora predmet istoga postupka o javnoj nabavi koji je, sukladno odredbama ovoga zakona, odabran za taj cjelokupni ugovor.

Članak 7.

(Povjerenstvo za nabavke)

(1) Za provedbu postupaka javne nabave, sukladno Poglavlju II. ovoga zakona, ugovorno je tijelo obvezno imenovati Povjerenstvo za nabave.

(2) Za provedbu postupaka javne nabave, sukladno Poglavlju III. ovoga zakona, ugovorno tijelo može imenovati Povjerenstvo za nabave.

(3) Uspostava i rad Povjerenstva za nabave regulirat će se podzakonskim aktima.

Članak 8.

(Uporaba jezika)

Sva dokumenta navedena u ovome zakonu koja, u svezi s postupcima dodjeljivanja ugovora propisanim ovim zakonom, ispostavljaju ugovorna tijela ili se podnose ugovornim tijelima, sačinjavaju se na jednome od zvaničnih jezika u Bosni i Hercegovini sukladno odredbama članka 6. stavak (3) točka a) ovoga zakona. Osim toga, tenderska se dokumentacija može pripremiti i na engleskome ili bilo kojem drugom odgovarajućem jeziku, s tim da se pri tome mora sačuvati cjelovitost sadržaja informacija iz tenderske dokumentacije. Sažetak objave obavijesti o javnoj nabavi može se uvijek pripremiti na engleskome ili bilo kojem drugom odgovarajućem jeziku za međunarodnu objavu, kao što je navedeno u članku 20. st. (4) i (5) ovoga zakona.

Članak 9.
(Povjerljivost)

Uvažavajući važeće propise o slobodnom pristupu informacijama u Bosni i Hercegovini:

- a) Povjerljive informacije sadržane u bilo kojoj tenderskoj ponudi, a koje se odnose na komercijalne, finansijske ili tehničke informacije ili poslovne tajne ili znanja (*know-how*) sudionika tendera, ne smiju se ni pod kojim uvjetima otkrivati bilo kojoj osobi koja nije zvanično uključena u postupak nabave.
- b) Nakon javnoga otvaranja tendera niti jedna informacija vezana za ispitivanje, pojašnjenje ili ocjenu tendera i razmatranje ugovornoga tijela ili Povjerenstva za nabave ne smiju se otkrivati niti jednom sudioniku tendera ili trećoj osobi prije nego se odluka o dodjeli ugovora ne priopći pobjedniku tendera.

POGLAVLJE II.
POSTUPCI DODJELE UGOVORA U KATEGORIJI DOMAĆIH VRIJEDNOSNIH RAZREDA

ODJELJAK I.
IZBOR POSTUPKA ZA DODJELU UGOVORA

Članak 10.
(Vrste postupaka za dodjelu ugovora)

Ugovori o javnoj nabavi roba, usluga ili izvršenju radova dodjeljuju se putem jednoga od sljedećih postupaka i prema uvjetima navedenim u članku 11. ovoga zakona:

- a) otvoreni postupak;
- b) ograničeni postupak s pretkvalifikacijom;
- c) pregovarački postupak s objavom obavijesti o nabavi;
- d) pregovarački postupak bez objave obavijesti o nabavi;
- e) natječaj za izradu idejnoga rješenja.

Članak 11.
(Uvjeti za primjenu postupaka dodjele ugovora)

- (1) Ugovorno tijelo dodjeljuje ugovor na temelju otvorenoga postupka, osim u slučaju ako su ispunjeni uvjeti iz st. (2) i (5).
- (2) U slučaju opsežnih ili složenih nabava, koje iziskuju provedbu postupka pretkvalifikacije, može se uporabiti ograničeni postupak. Ugovor o pružanju konzultacijskih usluga bit će dodijeljen po procedurama ograničenoga postupka.
- (3) Ugovorna tijela mogu iznimno dodjeljivati ugovore putem pregovaračkoga postupka nakon objave obavijesti o javnoj nabavi, kako je to niže opisano. Mogućnost primjene ovoga postupka na ugovore koji na bilo koji način uključuju ili kojima prethodi natječaj za izradu idejnoga rješenja je isključena:
 - a) u slučaju kada su u otvorenome ili ograničenome postupku dostavljene samo ponude koje ne ispunjavaju postavljene uvjete, i kada je ugovorno tijelo ponovilo postupak s odgovarajućim izmjenama uvjeta, osiguravši pri tome da ugovorni uvjeti najskorije provedenoga postupka nisu značajno promijenjeni;
 - b) u iznimnim, posebnim slučajevima ugovora o izvođenju radova ili pružanju usluga kada priroda radova ili usluga, ili kada rizici koji se odnose na prethodno navedeno, ne dozvoljavaju prethodno utvrđivanje ukupnih cijena;
 - c) kada se odnosi na ugovore o javnim nabavama radova za radove koji se izvode isključivo s ciljem istraživanja, testiranja ili razvoja, a ne s ciljem ostvarenja zarade ili naknade troškova istraživanja i razvoja.

(4) Ugovorna tijela mogu iznimno dodjeljivati ugovore putem pregovaračkoga postupka bez objave obavijesti o nabavi u niže navedenim slučajevima. Mogućnost primjene ovoga postupka na ugovore koji na bilo koji način uključuju ili kojima prethodi natječaj za izradu idejnoga rješenja je isključena:

a) kod ugovora o javnim nabavama radova, roba ili usluga:

1) u slučaju kada niti jedna ponuda ili niti jedna odgovarajuća ponuda nije dostavljena u otvorenome ili ograničenome postupku, i kada je ugovorno tijelo ponovilo postupak s odgovarajućim izmjenama uvjeta, osiguravši pri tome da ugovorni uvjeti najskorije provedenoga postupka nisu značajno promijenjeni i da su svi ponuđači, koji zadovoljavaju minimum kvalifikacijskih zahtjeva, pozvani na pregovaranje;

2) kada niti jedan zahtjev za sudjelovanje u ograničenome postupku nije dostavljen ili niti jedan kvalificirani kandidat nije zatražio sudjelovanje u ograničenome postupku, i kada je ugovorno tijelo ponovilo postupak s odgovarajućim izmjenama uvjeta, osiguravši pri tome da ugovorni uvjeti najskorije provedenoga postupka nisu značajno promijenjeni;

3) kada zbog suštinskih, tehnički dokazivih ili umjetničkih razloga, ili zbog razloga koji se odnose na zaštitu ekskluzivnih prava, samo određeni dobavljači mogu izvršiti nabavu, pružiti usluge ili izvršiti radove, i ne postoji druga mogućnost izbora;

4) kada se, iznimno, zbog dokazivih razloga krajnje žurnosti prouzročene događajima nepredvidivim za dano ugovorno tijelo ne mogu ispoštovati ovim zakonom utvrđeni minimalni rokovi za ubrzani ograničeni postupak. Okolnosti, kojima se opravdava iznimna žurnost postupka, ne smiju se niti u kom slučaju dovesti u vezu s ugovornim tijelom.

b) kod ugovora o javnim nabavama roba:

1) kada su proizvodi u pitanju proizvedeni isključivo za svrhe istraživanja, ekperimentiranja, proučavanja ili razvoja; ova se odredba ne odnosi na količinsku (serijsku) proizvodnju s ciljem ostvarenja zarade ili naknade troškova istraživanja i razvoja;

2) za dodatne isporuke prvobitnoga dobavljača, a koje su namijenjene ili kao djelomična zamjena redovitih isporuka ili ugradnja, ili kao proširenje postojećih isporuka ili ugradnja, kada su prethodni ugovori još uvijek na snazi, kada nema suštinskih izmjena u cijenama i drugim uvjetima, i kada bi promjena dobavljača obvezala ugovorno tijelo da nabavlja materijal različitih tehničkih karakteristika, što bi rezultiralo pojavom nekompatibilnosti ili disproporcionalnih tehničkih poteškoća u radu i održavanju; trajanje takvih ugovora, kao i trajanje obnovljenih ugovora, kao opće pravilo ne može biti dulje od jedne godine računajući od dana dodjele inicijalnog ugovora;

3) za robe nudene i kupljene na burzanskom tržištu;

4) za nabavu robe pod iznimno povoljnim uvjetima, ili od dobavljača koji je u postupku likvidacije svojih poslovnih aktivnosti, ili od potraživača ili vršitelja stečaja, ili u aranžmanu s vjerovnicima, ili u sličnome postupku;

c) u slučaju ugovora o javnim nabavama usluga kada odnosni ugovor slijedi nakon natječaja za izradu idejnoga rješenja provedenoga sukladno odredbama čl. 43. i 44. ovoga zakona, a ugovor se dodjeljuje pobjedniku, odnosno jednom od pobjednika natječaja; u posljednjem se slučaju svi pobjednici natječaja pozivaju na sudjelovanje u pregovorima;

d) u slučaju ugovora o javnim nabavama usluga i radova:

1) za dodatne usluge ili radove koji nisu uključeni u inicijalno prvobitno razmatrani projekt ili u prvobitno zaključeni ugovor, ali koji, usljed nepredviđenih okolnosti, postanu neophodni za izvršenje ili izvođenje u njima opisanih usluga, odnosno radova, i kada se takve dodatne usluge ili radovi ne mogu tehnički ili ekonomski odvojiti od glavnoga ugovora bez većih nepogodnosti za ugovorno tijelo. Međutim, takvi se ugovori mogu jedino zaključiti s dobavljačem kojemu je dodijeljen glavni ugovor, a ukupna vrijednost ugovora dodijeljenih za dodatne usluge ili radove ne može preći 50 % od vrijednosti glavnoga ugovora;

2) za nove usluge ili radove, koji predstavljaju ponavljanje sličnih usluga ili radova povjerenih dobavljaču kojemu je isto ugovorno tijelo dodijelilo raniji ugovor, uz uvjet da su takve usluge ili radovi sukladni temeljnom projektu za koji je bio dodijeljen prvi ugovor sukladno otvorenome ili ograničenome postupku. Na mogućnost vođenja postupka ukazat će se već pri raspisivanju tendera za prvi projekt, a ukupne procijenjene troškove kasnijih usluga ili radova uzet će u

razmatranje ugovorno tijelo prilikom procjenjivanja vrijednosti ugovora. Ovaj se postupak može primjenjivati samo tijekom tri godine nakon zaključenja prvobitnoga ugovora.

(5) Natječaj za izradu idejnoga rješenja može biti korišten kada ugovorna tijela dodjeljuju ugovore sukladno članku 2. stavku (2) i čl. 43. i 44. ovoga zakona.

Članak 12. (Prestanak postupka dodjele ugovora)

(1) Kada je postupak dodjele ugovora pokrenut putem objave obavijesti o javnoj nabavi, on može biti okončan samo u sljedećim slučajevima:

- a) po zaključenju ugovora ili okvirnoga sporazuma;
- b) po otkazivanju postupka o dodjeli ugovora iz jednoga od sljedećih razloga:
 - 1) niti jedna ponuda nije dostavljena u određenome krajnjemu roku;
 - 2) niti jedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva;
 - 3) cijene svih prihvatljivih ponuda značajno su veće od proračuna ugovornoga tijela;
 - 4) broj primljenih prihvatljivih ponuda manji je od tri i ne osigurava stvarnu konkurenciju za konkretni ugovor;
 - 5) broj kvalifikacijskih kandidata manji je od tri i ne osigurava stvarnu konkurenciju za planirani ugovor;
- c) postupak dodjele ugovora otkazan je zbog drugih dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornoga tijela i nisu se mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka dodjele ugovora.

(2) Kada je postupak dodjele ugovora otkazan bez dodjele ugovora ili zaključenja okvirnoga sporazuma, potrebno je objaviti obavijest o otkazivanju koja sadrži informacije sukladno podzakonskim aktima.

ODJELJAK II. ZAJEDNIČKE ODREDBE O TENDERSKOJ DOKUMENTACIJI I SPECIFIKACIJAMA

Članak 13. (Nužne informacije)

(1) Ugovorno tijelo priprema tendersku dokumentaciju sukladno odredbama ovoga zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj će dokumentaciji ugovorno tijelo dati potpune informacije o uvjetima ugovora i postupcima dodjele ugovora koji su dostatni ponuđačima kako bi pripremili svoje ponude na zbilja konkurentskoj osnovi.

(2) Obavijesti o nabavi, pripremljene sukladno članku 19. ovoga zakona, čine sastavni dio tenderske dokumentacije.

(3) Tenderska će dokumentacija sadržavati jasne i odgovarajuće informacije za odabrani postupak dodjele ugovora. Tenderska dokumentacija sadržava najmanje sljedeće informacije, a prema detaljnijoj razradi koja će biti utvrđena podzakonskim aktima:

- a) ugovorno tijelo;
- b) odabrani postupak dodjele ugovora i podatak o tome predviđa li se zaključenje okvirnoga sporazuma;
- c) opis danih proizvoda, usluga ili radova; iznos, opseg ili količina;
- d) količinske specifikacije, tehničke specifikacije, opis posla / zadatka;
- e) mjesto izvršenja/obavljanja radova ili isporuke;

- f) navođenje mogućnosti za podnošenje ponuda po lotovima;
 - g) rokovi za izvršenje/iskoruku predmeta ugovora ili trajanje ugovora;
 - h) navođenje mogućnosti za podnošenje alternativnih ponuda (varijanta);
 - i) kriteriji odabira koji ustanovljuju minimalne uvjete za kvalifikaciju kandidata ili ponuđača i informacije za vršenje takve ocjene;
 - j) kriteriji za dodjelu ugovora utvrđeni kao "ekonomski najpovoljnija ponuda" ili "isključivo najniža cijena";
 - k) uvjeti predloženoga ugovora;
 - l) razdoblje važenja ponuda;
 - m) jamstvo za ponudu (za ozbiljnost ponude), jamstvo za dobro izvršenje posla, i svako drugo traženo osiguranje za privremena plaćanja;
 - n) mjesto, datum i vrijeme za primitak zahtjeva za sudjelovanje;
 - o) mjesto, datum i vrijeme za primitak ponuda;
 - p) mjesto, datum i vrijeme otvaranja ponuda;
 - q) valuta u kojoj se izražavaju cijene;
 - r) informacija o kalkulaciji cijene;
 - s) zahtjevi glede uporabe jezika.
- (4) Tenderska dokumentacija bit će pripravljena sukladno modelima i/ili standardnoj tenderskoj dokumentaciji koju će pripremiti Agencija za javne nabave.
- (5) Prilikom pripreme tenderske dokumentacije, ugovorno će tijelo poštivati načela jednakoga tretmana i nediskriminacije dobavljača. Ugovorno tijelo ne smije koristiti savjete bilo koje osobe koja može imati bilo kakav izravni ili neizravni interes glede ishoda postupka dodjele ugovora, ukoliko je vjerojatno da to može utjecati na stvarnu konkurenciju za odnosni ugovor.
- (6) Ugovorno tijelo može napraviti izmjene i dopune tenderske dokumentacije pod uvjetom da se one učine dostupnim zainteresiranim dobavljačima istoga dana, a najkasnije pet dana prije roka utvrđenoga za primitak zahtjeva ili ponuda. U slučaju da takve izmjene podrazumijevaju bilo kakvu suštinsku promjenu predmeta ugovora, rok za primitak zahtjeva ili ponuda će se, shodno tomu, produžiti, i to najmanje za sedam dana.

Članak 14. (Tehničke specifikacije)

- (1) Tehničke specifikacije bit će nediskriminatorne prema dobavljačima i osiguravat će pravičnu i aktivnu konkurenciju.
- (2) Uvažavajući postojeće obvezujuće tehničke propise koji su definirani u zakonima o standardizaciji u Bosni i Hercegovini, tehničke će se specifikacije pozivati na:
- a) 1) bh. standarde koji su sukladni europskim standardima, tehnička odobrenja ili zajedničke tehničke specifikacije koje se uporbajuju u Europskoj uniji; ili
 - 2) međunarodno prihvaćene standarde, tehničke propise ili norme; ili

3) druge bh. standarde ili druge reference tehničke naravi uz napomenu da su prihvatljivi i proizvodi, usluge i radovi koji su sukladni drugim standardima ili tehničkim referencama odobrenima od međunarodno priznatih institucija za standardizaciju u drugim državama, a koje su, barem suštinski, ekvivalentne navedenim referencama.

b) Ugovorno tijelo nema pravo odbiti ponudu na temelju toga što ponudeni proizvodi, usluge ili radovi ne ispunjavaju postavljene zahtjeve glede standarda naznačenih u tehničkoj specifikaciji, ukoliko ponudač u svojoj ponudi može dokazati da rješenja koja nudi zadovoljavaju na suštinski ekvivalentan način zahtjeve postavljene u tehničkoj specifikaciji tenderske dokumentacije;

c) ili, kada ne postoje primjenjivi standardi, tehnički propisi ili norme do željenih funkcionalnih karakteristika ili zahtjeva za izvršenje posla koji, također, obuhvataju i one koji se odnose na zaštitu zdravlja i sigurnosti građana, kao i one koji se odnose na zaštitu okoliša; ove karakteristike ili zahtjevi moraju biti precizni i jasni kako bi se omogućilo dobavljačima da izrade svoje ponude, a ugovornome tijelu da dobije robe, usluge ili radove koji će ispuniti njegove postavljene objektivne zahtjeve.

(3) Svaka nedosljednost u tehničkim propisima u Bosni i Hercegovini, zbog eventualnih razlika u relevantnim entitetskim legislativama, neće ni pod kojim uvjetima biti razlogom za odbijanje bilo koje ponude koja osigurava najmanje suštinsku ekvivalentnost ponuđenih proizvoda, usluga ili radova s referencama zahtijevanim od ugovornoga tijela.

(4) Ugovorno će tijelo odbiti sve ponude kojima se nude robe, usluge ili radovi koji suštinski ne ispunjavaju tehničke specifikacije sadržane u tenderskoj dokumentaciji.

(5) Pozivanje na robe određene izrade ili izvora opskrbe, ili na određeni proces, ili na robne marke, patente, tipove ili određeno podrijetlo ili proizvodnju, u svrhu favoriziranja ili eliminacije određenih dobavljača, proizvoda ili metoda je zabranjeno, osim kada je ugovorno tijelo u nemogućnosti da uporabom objektivnih tehničkih specifikacija navede opis predmeta ugovora koji je dostatno precizan i u potpunosti razumljiv. U takvome je slučaju ugovorno tijelo obvezno navesti da će prihvatiti proizvode, usluge ili metode koji su ekvivalentni glede njihovih osobina dodavanjem riječi "ili ekvivalent".

Članak 15. (Razdoblje važenja ponude)

(1) Razdoblje važenja ponude određuje ugovorno tijelo. Razdoblje važenja ne može biti kraće od onoga navedenoga u tenderskoj dokumentaciji i niti u kom slučaju ne može biti kraće od 30 dana. Ukoliko se u ponudi ne navede razdoblje njezina važenja, smatrat će se da ponuda važi za razdoblje naznačeno u tenderskoj dokumentaciji.

(2) Tijekom razdoblja važenja ponude ugovorno tijelo može, u pismenom obliku, od dobavljača zahtijevati da produži razdoblje važenja do određenoga roka. Svaki dobavljač ima pravo odbiti takav zahtjev bez gubljenja prava u svezi s osiguranjem ponude.

(3) Dobavljač koji pristane produžiti razdoblje važenja ponude i o tome u pismenom obliku obavijesti ugovorno tijelo, produžava razdoblje važenja ponude i osigurava produženo jamstvo za ponudu (za ozbiljnost ponude). Ponuda se ne može mijenjati. Ukoliko dobavljač ne odgovori na zahtjev ugovornoga tijela glede produženja razdoblja važenja ponude ili ne produži rok važenja ponude ili ne osigura produženo jamstvo za ponudu (za ozbiljnost ponude), smatrat će se da je dobavljač odbio zahtjev ugovornoga tijela.

Članak 16. (Osiguranje ponude. Osiguranje izvršenja ugovora)

(1) Ugovorno tijelo može zahtijevati da se efektivnost ponuda jamči putem odgovarajućih jamstava za ponudu (za ozbiljnost ponude). Jamstva za ponudu (za ozbiljnost ponude) neće iznositi više od 1 do 2% od ponuđenih cijena.

(2) Ugovorno tijelo može zahtijevati da se izvršenje ugovora jamči putem odgovarajućih jamstava za izvršenje. Jamstva za izvršenje neće iznositi više od 10% od vrijednosti ugovora.

(3) Ugovorno tijelo ne može odbaciti jamstva za ponudu (za ozbiljnost ponude) ili za izvršenje ugovora na temelju toga što jamstvo nije izdao gospodarski subjekt Bosne i Hercegovine, pod uvjetom da jamstvo za ponudu (za ozbiljnost ponude) i jamstva za izvršenje ugovora, kao i institucija koja je izdala jamstvo, ispunjavaju uvjete postavljene u tenderskoj dokumentaciji.

Članak 17.
(Alternativne ponude)

- (1) Ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji navodi odobrava li ili ne alternativne ponude. Alternativne se ponude mogu dozvoliti samo onda kada je kriterij za dodjelu ugovora ekonomski najpovoljnija ponuda. Jedino se alternativne ponude, koje zadovoljavaju minimalne uvjete koje je postavilo ugovorno tijelo, uzimaju u razmatranje.
- (2) Osim minimalnih zahtjeva koje su alternativne ponude obvezne ispunjavati, ugovorno će tijelo u tenderskoj dokumentaciji navesti i sve ostale zahtjeve za njihovo podnošenje.
- (3) U postupcima dodjele ugovora o javnoj nabavi roba ili usluga ugovorno tijelo, koje je odobrilo podnošenje alternativnih ponuda, ne može odbiti alternativnu ponudu samo na temelju činjenice da bi ona vodila ka promjeni karaktera ugovora - od ugovora o javnoj nabavi usluga u ugovor o javnoj nabavi roba, ili obrnuto.

Članak 18.
(Davanje tenderske dokumentacije)

- (1) Ugovorno tijelo može, kako je primjereno, dobavljačima dati tendersku dokumentaciju:
 - a) na zahtjev dobavljača;
 - b) zajedno s pozivom na dostavu ponuda;
 - c) objavom na web-stranici javnih nabava, sukladno podzakonskim aktima ili uporabi drugih elektronskih sredstava.
- (2) Ugovorno će tijelo dobavljačima otpremiti tendersku dokumentaciju u roku od tri dana nakon primitka zahtjeva za dostavu tenderske dokumentacije. Ako na temelju članka 21. stavka (6) točke c) ovoga zakona ugovorno tijelo smanji rokove određene za primitak zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, rok za otpremu tenderske dokumentacije bit će smanjen na dva dana.
- (3) Prilikom davanja tenderske dokumentacije ugovorno će se tijelo, u odnosu na dobavljače, pridržavati načela jednakosti i nediskriminacije. Ugovorno tijelo ne smije dati tendersku dokumentaciju bilo kojem dobavljaču prije objave obavijesti o nabavi.
- (4) Ugovorno tijelo može za sve dobavljače odrediti jednaku novčanu naknadu koja se plaća za tendersku dokumentaciju. Novčana će naknada pokrivati / uključivati samo stvarne troškove kopiranja i dostave dokumentacije dobavljačima. Zainteresirani će dobavljači imati pravo na uvid u tendersku dokumentaciju prije nabave.

ODJELJAK III.
TRANSPARENTNOST I JAVNOST

Članak 19.
(Obavijest o nabavi)

- (1) Ugovorno će tijelo objaviti obavijest o javnoj nabavi o razmatranome ugovoru, osim u slučajevima u kojima se ugovor dodjeljuje u pregovaračkome postupku bez objave obavijesti o nabavi. Obavijest o javnoj nabavi pružit će svim zainteresiranim dobavljačima dovoljno informacija koje će im omogućiti da ocijene žele li dostaviti ponudu za razmatrani ugovor.
- (2) Obavijest o javnoj nabavi sadržavat će kratku informaciju sukladno relevantnim bitnim informacijama iz tenderske dokumentacije spomenute u članku 13. ovoga zakona i sastojati se od maksimalno 650 riječi.
- (3) Obavijest o nabavi, glede informacija koje sadrži i oblika u kojemu se sastavlja, bit će sukladna odredbama podzakonskih akata.

Članak 20.
(Objava obavijesti)

- (1) Sve obavijesti o javnoj nabavi, obavijesti o dodjeli ugovora i obavijesti o poništenju, ugovorno tijelo objavljuje u "Službenome glasniku BiH". Obavijesti objavljene u "Službenome glasniku BiH" objavljuju se, također, na web-stranici javnih nabava dostupnoj putem interneta.
- (2) Oblik i obrazac obavijesti, koje se objavljuju u "Službenome glasniku BiH", odredit će Agencija za javne nabave u suradnji s redakcijom "Službenoga glasnika BiH".
- (3) Obavijesti o nabavi, obavijesti o dodjeli ugovora i obavijesti o poništenju procedure ugovorna tijela mogu, također, objaviti i u drugim publikacijama ili na web-stranicama koje nisu navedene u stavku (1) ovoga članka. Takve se obavijesti ne smiju objavljivati u drugim publikacijama niti na drugim web-stranicama prije datuma njihove objave u "Službenome glasniku BiH", niti smiju sadržavati dodatne, niti bilo koje druge informacije, osim onih objavljenih u "Službenome glasniku BiH".
- (4) U slučaju ugovora čija vrijednost prelazi vrijednost međunarodnih vrijednosnih razreda iz stavka (3) članka 6. ovoga zakona, obavijest o nabavi dodatno se obvezno treba objaviti ili u novinama s međunarodnim opticajem ili na web-stranici javnih nabava sigurno dostupnoj u inozemstvu, sukladno odredbama podzakonskih akata.
- (5) Međunarodna se objava, određena u stavku (4) ovoga članka, može također uporabiti i u slučaju ugovora čija vrijednost ne prelazi iznos međunarodnih vrijednosnih razreda.

Članak 21.
(Minimalni rokovi za podnošenje zahtjeva i ponuda)

- (1) Ugovorno tijelo utvrđuje mjesto, datum i sat za podnošenje zahtjeva za sudjelovanje u ograničenome ili pregovaračkome postupku, i/ili za podnošenje ponuda.
- (2) U slučaju primitka zahtjeva ili ponude nakon određenoga datuma i sata, oni se vraćaju dobavljaču neotvoreni.
- (3) Minimalni rokovi za primitak zahtjeva ili ponuda računaju se od dana objave obavijesti o nabavi u "Službenome glasniku BiH" ili od datuma otpreme poziva za dostavu ponuda predkvalificiranim kandidatima.
- (4) Minimalni rokovi za primitak zahtjeva ili ponuda, koje je odredilo ugovorno tijelo, ne mogu biti kraći od rokova definiranih u ovome članku i dovoljno su dugi kako bi zainteresiranim stranama dali dovoljno vremena za sastavljanje i podnošenje ponuda. Prilikom određivanja ovih rokova ugovorno tijelo uzima u obzir kompleksnost uvjeta ugovora i vrijeme potrebno za sastavljanje zahtjeva i ponuda.
- (5) U slučaju otvorenoga postupka, minimalni rok za primitak ponuda ne može biti kraći od 28 dana od datuma objave obavijesti o nabavi u "Službenome glasniku BiH".
- (6) U slučaju ograničenoga ubrzanoga ili pregovaračkoga postupka:
 - a) krajnji rok određen za primitak zahtjeva za sudjelovanje ne može biti kraći od 18 od datuma objave obavijesti o nabavi u "Službenome glasniku BiH",
 - b) krajnji rok određen za primitak ponuda u slučaju ograničenoga postupka ne može biti kraći od 28 dana od datuma otpreme poziva za dostavu ponuda pretkvalificiranim kandidatima,
 - c) u slučajevima kada su ispunjeni uvjeti za primjenu ubrzanoga ograničenog postupka, ugovorno tijelo ima pravo utvrditi rok za primitak zahtjeva koji nije kraći od osam dana i rok za primitak ponuda koji nije kraći od pet dana.
- (7) Ako iz bilo kojeg razloga tenderska dokumentacija ili neki njezini dijelovi nisu dostavljeni u određenome roku, iako su pravodobno zatraženi, ili ako se nakon osiguranja tenderske dokumentacije pokaže da se ponude mogu pripremiti samo nakon posjeta mjestu izvođenja, ili nakon pregleda dokumenata koji podržavaju tendersku dokumentaciju na licu mjesta, rokovi za primitak ponuda produljuju se za razdoblje od najmanje sedam dana, kako bi se omogućilo da svi dobavljači budu upoznati sa svim informacijama nužnim za sastavljanje ponude.

(8) Zainteresirani dobavljači mogu u pismenom obliku od ugovornoga tijela tražiti pojašnjenje tenderske dokumentacije pravodobno i najkasnije deset dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva i ponuda. Ugovorno će tijelo odgovoriti u pismenom obliku, pridržavajući se načela stvarne konkurencije u postupku dodjele, i odgovor će biti otpremljen svim kandidatima ili ponuđačima najkasnije pet dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva ili ponude. Ako odgovor ugovornoga tijela dovede do izmjena tenderske dokumentacije, ugovorno će tijelo, sukladno stavku (5) članka 13. ovoga zakona, produljiti rok za podnošenje zahtjeva ili ponude najmanje za razdoblje od sedam dana.

(9) Zahtjevi ili ponude mogu podnositi pojedinačni dobavljači, kao i skupine dobavljača, kako je to utvrđeno u stavku (14) članka 2. ovoga zakona. Od takvih se skupina neće tražiti osnivanje nove pravne osobe kako bi dostavile zahtjeve ili ponudu, ali će one preuzeti solidarnu odgovornost za svoje obveze.

(10) Ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji navodi da se zahtjevi ili ponuda obvezno podnose u pismenom obliku, uredno potpisani od strane osobe ovlaštene od dobavljača. Ugovorno tijelo, također, zahtijeva da se ponude dostavljaju u jednoj zatvorenoj omotnici s potpisom i pečatom, osim u slučaju ponuda za konzultacijske usluge koje se dostavljaju u dvije omotnice, sukladno odredbama podzakonskih akata. Stranice ponude (s dodacima) trebaju biti numerirane. Garantni dokumenti, pomenuti u članku 16. ovoga zakona, mogu biti neuvezani i bez numeriranih stranica.

(11) Na zahtjev dobavljača, ugovorno tijelo osigurava potvrdu o primitku ponude, uz navođenje datuma i vremena primitka.

ODJELJAK IV. KVALIFIKACIJA, SELEKCIJA I DISKVALIFIKACIJA

Članak 22. (Provjera kvalifikacija dobavljača)

(1) Sukladno minimumu zahtijevanih kvalifikacijskih uvjeta, koje kandidati i ponuđači trebaju ispunjavati, a koji su utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji, ugovorno tijelo ocjenjuje i provjerava je li kandidat ili ponuđač kompetentan, pouzdan i sposoban izvršiti ugovor.

(2) Sukladno stavku (1) ovoga članka ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji navodi kriterije za selekciju i time uspostavlja minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata ili ponuđača glede njihove osobne situacije sukladno članku 23. ovoga zakona, njihovu podobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti sukladno članku 24. ovoga zakona, njihovoga ekonomskoga i financijskoga stanja sukladno članku 25. ovoga zakona, te njihove tehničke i/ili profesionalne sposobnosti sukladno članku 26. ovoga zakona. Ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji, od kandidata i ponuđača, traži obveznu dostavu informacija i dokumenata koji dokazuju da njihove kvalifikacije odgovaraju onima koje, sukladno čl. 23. do 26. ovoga zakona, zahtijeva ugovorno tijelo.

(3) Minimum kvalifikacijskih uvjeta, koje je ugovorno tijelo odredilo za kandidate i ponuđače, i broj dokumenata koji su potrebni za njihovo dokazivanje, obvezno trebaju biti usklađeni i srazmjerni s predmetom ugovora. Oni ne smiju imati ograničavajući učinak na konkurenciju i moraju biti razboriti, jasni i precizni. Ugovorno će tijelo zahtijevati od dobavljača samo one informacije koje su nužne, kako bi se ustvrdilo zadovoljava li dobavljač kvalifikacijske uvjete koje je postavilo ugovorno tijelo. Ovi uvjeti ne smiju onemogućivati ostvarivanje prava dobavljača na zaštitu intelektualne svojine i poslovnih tajna.

(4) Ugovornome tijelu nije dozvoljeno odbijanje zahtjeva za sudjelovanje ili ponudu isključivo na temelju toga što su podneseni ili od pravne ili od fizičke osobe.

(5) Samo onim kandidatima ili ponuđačima, čije kvalifikacije zadovoljavaju selekcijske kriterije uspostavljene u tenderskoj dokumentaciji, bit će dozvoljen nastavak postupka javne nabave.

Članak 23. (Ograničenja za sudjelovanje dobavljača u postupku javne nabave)

(1) Ugovorno će tijelo, u tenderskoj dokumentaciji, predvidjeti da zahtjev za sudjelovanje u ograničenome postupku ili ponuda moraju biti odbijeni u slučaju da je kandidat, odnosno ponuđač:

a) pod stečajem ili pred likvidacijom, ili je ušao u određeni aranžman s vjerovnicima, ili je obustavio ili ograničio poslovne aktivnosti, ili je u analognoj situaciji koja proistječe iz sličnoga postupka sukladno relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;

- b) predmet postupaka za proglašenje stečaja, za izdavanje naloga za prisilnu likvidaciju ili postizanja sporazuma / aranžmana s vjerovnicima, ili bilo kojega drugog sličnog postupka sukladno relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- c) osuđen u sudskome postupku za kršenje zakona u smislu njegovog poslovnog ponašanja u razdoblju od pet godina koji je prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- d) proglašen krivim za ozbiljan profesionalni prekršaj od mjerodavnog suda u razdoblju od pet godina i da je taj prekršaj prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- e) nije ispunio obveze u svezi s plaćanjem doprinosa za socijalno osiguranje, sukladno relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- f) nije ispunio obveze u svezi s plaćanjem poreza sukladno relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- g) propustio dostaviti ili dostavio pogrešne informacije na traženje prema čl. 23. do 26. ovoga zakona.

(2) U slučajevima kada ugovorno tijelo zahtijeva od kandidata ili ponuđača da pruže dokaze da se niti jedan slučaj iz stavka (1) toč. a), b), c), e) ili f) ovoga članka ne odnosi na njih, ugovorno je tijelo dužno da, kao zadovoljavajuće, prihvati sljedeće dokaze:

- a) u slučajevima iz stavka (1) toč. a), b) ili c) ovoga članka, osiguranje izvoda iz sudskoga registra ili ekvivalentnoga dokumenta koje je izdalo mjerodavno sudsko ili upravno tijelo u Bosni i Hercegovini, ili u zemlji podrijetla, ili zemlji iz koje ta osoba dolazi, a koje pokazuje da su postavljeni zahtjevi ispunjeni; takvi dokumenti ne mogu biti stariji od tri mjeseca;
- b) u slučajevima iz stavka (1) toč. e) ili f) ovoga članka, uvjerenje koje nije starije od tri mjeseca, a koje je izdalo mjerodavno tijelo u Bosni i Hercegovini ili mjerodavno tijelo države na koju se odnosi.

(3) Agencija za javne nabave sastavit će listu tijela u Bosni i Hercegovini koja su mjerodavna za izdavanje dokumenata iz stavka (2) ovoga članka.

Članak 24. (Sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti)

Ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji može zahtijevati od kandidata, odnosno ponuđača, da dokažu svoju registraciju u relevantnim profesionalnim ili drugim relevantnim registrima zemlje u kojoj su registrirani, ili da osiguraju posebnu izjavu ili referencu kojom se dokazuje njihovo pravo da obavljaju relevantnu profesionalnu djelatnost.

Članak 25. (Ekonomska i financijska podobnost kandidata ili ponuđača)

(1) U tenderskoj dokumentaciji ili, ako je to primjereno, u dijelu tenderske dokumentacije koji se odnosi na pretkvalifikaciju, ugovorno tijelo utvrđuje minimalne uvjete glede ekonomske i financijske podobnosti kandidata ili ponuđača i, kao dokaz da su ti uvjeti ispunjeni, od njih može zahtijevati da osiguraju jednu ili više od niže navedenih referenci:

- a) odgovarajuća bankovna pisma ili, kada je to primjereno, dokaz o postojanju odgovarajućega osiguranja od profesionalnoga rizika;
- b) poslovne bilance ili izvode iz poslovnih bilanca, ukoliko je objava poslovne bilance zakonska obveza u zemlji u kojoj je dobavljač registriran;
- c) izjava o ukupnome prometu dobavljača i, kada je to primjereno, o prometu u segmentu poslovanja koji je predmet ugovora za razdoblje ne dulje od tri posljednje financijske godine za koje se raspolaze podacima, ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja u predmetnome segmentu ako je dobavljač registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine;

d) bilanca uspjeha za razdoblje ne dulje od tri posljednje financijske godine za koje se raspolaze podacima, ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja u predmetnome segmentu, ako je dobavljač registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine.

(2) Ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji precizira koju referencu ili reference kandidati, odnosno ponuđači moraju osigurati kako bi dokazali svoju ekonomsku i financijsku podobnost.

Članak 26.

(Tehnička i profesionalna sposobnost)

(1) Ugovorno tijelo utvrđuje minimalne zahtjeve glede tehničke, odnosno profesionalne sposobnosti kandidata ili ponuđača koje oni trebaju ispunjavati sukladno st. (2), (3), (4) i (5) ovoga članka i od njih zahtijeva da osiguraju jedan ili više dokaza iz st. (2), (3), (4) i (5) ovoga članka.

(2) U postupcima za dodjelu ugovora o javnoj nabavi roba, dokazi o tehničkoj sposobnosti kandidata, odnosno ponuđača, mogu se osiguravati na jedan, ili više, od sljedećih načina:

a) lista glavnih isporuka dobavljača izvršenih u posljednje dvije do tri godine s vrijednostima, datumima i primateljima uz osiguranje dokumenata u obliku potvrda izvršenih isporuka koje su izdali primatelji ili, ukoliko se takve potvrde ne mogu osigurati iz razloga izvan kontrole dobavljača, samo uz izjavu dobavljača o izvršenim isporukama;

b) opis tehničke opremljenosti i osposobljenosti dobavljača, mjere za osiguranje kvalitete i njezinu opremljenost i osposobljenost za ispitivanja i istraživanja;

c) navode o angažiranome tehničkom osoblju i tehničkim tijelima, bez obzira pripadaju li neposredno dobavljaču;

d) uzorke, opise i/ili fotografije proizvoda koji su predmet isporuke, a čiju je vjerodostojnost dobavljač obvezan potvrditi ukoliko to ugovorno tijelo zahtijeva;

e) uvjerenja koja su izdale agencije za kontrolu kvalitete čija je kompetentnost priznata, a kojima se jasno utvrđenim referentnim navođenjem odgovarajućih specifikacija ili standarda potvrđuje podobnost proizvoda;

f) u slučaju kada su proizvodi koji se nabavljaju složeni ili ukoliko se, iznimno, osiguravaju za posebne namjene, provjera proizvodnih kapaciteta dobavljača, te ako je to potrebno i njegovih kapaciteta za proučavanje i istraživanje, kao i mjera za kontrolu kvalitete koju provodi ugovorno tijelo ili koju u njegovo ime provodi mjerodavno zvanično tijelo zemlje u kojoj je dobavljač registriran;

g) priopćenje / naznaka elemenata ugovora koje dobavljač namjerava podugovarati.

(3) U postupcima za dodjelu ugovora o javnoj nabavi usluga, ugovorno tijelo može od kandidata ili ponuđača zahtijevati da osiguraju jedno, ili više, od sljedećih sredstava, kao dokaz njihovih tehničkih i profesionalnih sposobnosti:

a) listu glavnih usluga pruženih u posljednje dvije do tri godine, s ukupnim vrijednosnim iznosima, datumima i primateljima uz osiguranje dokumenata u obliku potvrda o izvršenim uslugama koje su izdali primatelji ili, ukoliko se takve potvrde ne mogu osigurati iz razloga izvan kontrole pružatelja usluga, samo uz izjavu pružatelja usluga o izvršenim uslugama;

b) obrazovne i profesionalne kvalifikacije pružatelja usluga, i/ili kvalifikacije njegovoga rukovodećega osoblja i, osobito, kvalifikacije osoba, odnosno osoba koje su odgovorne za pružanje konkretnih usluga;

c) navode o angažiranome tehničkom osoblju ili tehničkim tijelima, bez obzira pripadaju li neposredno pružatelju usluga;

d) izjavu pružatelja usluga o prosječnom godišnjem broju uposlenih i broju rukovoditeljskog osoblja u posljednje tri godine;

e) izjavu o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti i mjerama kojima raspolaze pružatelj usluga za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvalitete;

f) u slučaju kada su usluge koje se pružaju složene ili ukoliko se, iznimno, osiguravaju za posebne namjene, provjera tehničke opremljenosti i osposobljenosti pružatelja usluga te, ako je to nužno, i njegovih kapaciteta za proučavanje i istraživanje, kao i mjera za kontrolu kvalitete koju provodi ugovorno tijelo ili koju u njegovo ime provodi mjerodavno zvanično tijelo zemlje u kojoj je pružatelj usluga registriran;

g) priopćenje / naznaka elemenata ugovora koje pružatelj usluga namjerava podugovarati.

(4) U postupcima za dodjelu ugovora o javnoj nabavi radova, dokazi o tehničkim i profesionalnim sposobnostima kandidata ili ponuđača mogu se osiguravati na jedan, ili više, od sljedećih načina:

a) listu radova koji su izvedeni u posljednje tri do pet godina uz prilaganje potvrda o zadovoljavajućoj izvedbi za najvažnije radove; potvrde uključuju vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja radova i navode jesu li radovi izvedeni sukladno pravilima poslovanja i propisno okončani; u slučaju kada je to nužno, ove potvrde ugovornom tijelu izravno dostavlja određeno mjerodavno tijelo;

b) obrazovne i profesionalne kvalifikacije izvođača radova kao i/ili kvalifikacije njegovoga rukovoditeljskog osoblja, i osobito kvalifikacije osoba, odnosno osoba koje su odgovorne za izvođenje konkretnih radova;

c) navode o angažiranome tehničkom osoblju ili tehničkim tijelima, osobito onima zaduženim za kontrolu kvalitete, bez obzira pripadaju li neposredno izvođaču radova;

d) izjavu izvođača radova o prosječnom godišnjem broju uposlenih i broju rukovoditeljskoga osoblja u posljednje tri godine;

e) izjavu o tehničkoj opremi koju izvođač ima na raspolaganju za izvođenje konkretnih radova;

f) izjavu o svakoj namjeri i predmetu podugovaranja.

(5) Ukoliko u tenderskoj dokumentaciji zahtijeva osiguranje uvjerenja koja izdaju mjerodavna tijela, a kojima se potvrđuje da dobavljač zadovoljava određene standarde osiguranja kvalitete, ugovorno je tijelo dužno pozvati se na sustave osiguranja kvalitete koji se baziraju na relevantnim međunarodnim ili standardiziranim specifikacijama. Ugovorno je tijelo, također, dužno prihvatiti i druge dokaze o ekvivalentnim mjerama osiguranja kvalitete od dobavljača koji nemaju pristupa takvim uvjerenjima ili mogućnosti da ih pribave u zadanome roku.

Članak 27.

(Diskvalifikacija na temelju sukoba interesa ili korupcije)

(1) Uvažavajući zakone o državnoj službi u Bosni i Hercegovini, kao i druge relevantne propise, ugovorno će tijelo odbiti zahtjev za sudjelovanje u postupku javne nabave ili ponudu ukoliko je kandidat ili ponuđač sadašnjemu ili bivšemu uposleniku ugovornoga tijela dao ili je spreman dati mito u vidu novčanih sredstava, ili u bilo kojem nenovčanom obliku, kao pokušaj u svrhu ostvarivanja utjecaja na radnju, ili odluku, ili tijek postupka javne nabave. Ugovorno će tijelo u pismenom obliku informirati ponuđača i ravnatelja Agencije za javne nabave o odbijanju takvoga zahtjeva ili ponude, i o razlozima odbijanja, te to konstatirati u Izvješću o postupku javne nabave.

(2) U slučaju da zahtjevi ili ponude, koje je ugovorno tijelo primilo tijekom postupka javne nabave, prouzroče ili mogu prouzročiti bilo kakav sukob interesa, ugovorno će tijelo, djelujući sukladno relevantnim zakonskim propisima u Bosni i Hercegovini ili odnosnim internim pravilima, osigurati efektivnu zaštitu svrsishodne provedbe ovoga zakona.

ODJELJAK V. VOĐENJE POSTUPAKA

Članak 28. **(Otvoreni postupak)**

U provedbi otvorenoga postupka ugovorno je tijelo dužno:

a) pripremiti tendersku dokumentaciju sukladno odredbama čl. 13. do 17, kao i članku 21. ovoga zakona;

- b) objaviti obavijest o javnoj nabavi sukladno čl. 19. i 20. ovoga zakona, pozivajući sve zainteresirane dobavljače da zatraže tendersku dokumentaciju, te pripreme i podnesu ponude koje ispunjavaju uvjete navedene u tenderskoj dokumentaciji.
- c) osigurati dobavljačima tendersku dokumentaciju sukladno odredbama članka 18. ovoga zakona;
- d) sukladno članku 33. ovoga zakona, organizirati i provesti javno otvaranje pravodobno primljenih ponuda;
- e) verificirati kvalifikacije ponuđača prema kriterijima izbora utvrđenima u tenderskoj dokumentaciji sukladno čl. 22. do 26. ovoga zakona;
- f) ocijeniti ponude dostavljene od kvalificiranih ponuđača, prema kriterijima za dodjelu ugovora utvrđenima u tenderskoj dokumentaciji sukladno čl. 34. do 37. ovoga zakona, i dodijeliti ugovor ponuđaču koji je dostavio najniže ocijenjenu prihvatljivu ponudu;
- g) informirati ponuđače o odlukama donesenima u svezi s ocjenom ponuda kako je predviđeno u članku 38. ovoga zakona;
- h) ponuditi ugovor najuspješnijem ponuđaču sukladno odredbama članka 39. ovoga zakona.

Članak 29.
(Ograničeni postupak)

U provedbi ograničenoga postupka ugovorno je tijelo dužno:

- a) pripremiti tendersku dokumentaciju sukladno odredbama čl. 13. do 17, kao i članku 21. ovoga zakona; tenderska dokumentacija može biti pripremljena u dva dijela koja odgovaraju pretkvalifikacijskoj i tenderskoj fazi postupka;
- b) objaviti obavijest o nabavi sukladno čl. 19. i 20. ovoga zakona, pozivajući sve zainteresirane kandidate da zatraže pretkvalifikacijsku dokumentaciju (ukoliko se ona daje odvojeno od obavijesti o nabavi) i podnesu zahtjev za pretkvalifikaciju prilažući potrebne informacije i dokumente;
- c) dati kandidatima pretkvalifikacijsku dokumentaciju, ukoliko se ona daje odvojeno od obavijesti o nabavi, sukladno odredbama članka 18. ovoga zakona;
- d) izvršiti odabir kandidata koji će biti pozvani da podnesu ponude na način utvrđen u čl. 22. do 26. ovoga zakona;
- e) informirati kandidate o odlukama donesenima u svezi s pretkvalifikacijom, kako je predviđeno u članku 38. ovoga zakona; informiranje odabranih kandidata može se provesti u isto vrijeme kada se oni budu pozivali da podnesu ponude;
- f) dati tendersku dokumentaciju svim odabranim kandidatima istodobno, sukladno odredbama članka 18. ovoga zakona, pozivajući ih da pripreme i podnesu ponudu koja ispunjava zahtjeve navedene u tenderskoj dokumentaciji;
- g) organizirati i provesti javno otvaranje pravodobno primljenih ponuda, kako je predviđeno u članku 33. ovoga zakona;
- h) ocijeniti i usporediti otvorene ponude prema kriterijima za dodjelu ugovora utvrđenima u tenderskoj dokumentaciji sukladno čl. 34. do 37. ovoga zakona i dodijeliti ugovor ponuđaču koji je dostavio najniže ocijenjenu prihvatljivu ponudu;
- i) informirati ponuđače o odlukama donesenima u svezi s ocjenom ponuda, kako je predviđeno u članku 38. ovoga zakona;
- j) ponuditi ugovor najuspješnijem ponuđaču, sukladno odredbama članka 39. ovoga zakona.

Članak 30.
(Vodenje pregovaračkoga postupka)

(1) Ugovorno tijelo provodi pregovarački postupak uz objavu obavijesti o nabavi pod sljedećim uvjetima:

- a) obavlja pretkvalifikacijski postupak sukladno odredbama članka 29. ovoga zakona, kako je primjereno pregovaračkome postupku;
- b) poziva najmanje tri kvalificirana kandidata da podnesu inicijalne ponude i sudjeluju u pregovorima o tehničkim, ekonomskim, pravnim i drugim aspektima ugovora;
- c) na temelju rezultata obavljenih pregovora, poziva sudionike da podnesu svoje konačne ponude i među njima identificira najuspješnijeg ponuđača, sukladno kriterijima odabira prema članku 34. ovoga zakona.

(2) Kada primjenjuje pregovarački postupak bez objave obavijesti o nabavi, ugovorno je tijelo dužno:

- a) u slučaju da je na pregovore pozvano više od jednoga kandidata, verificirati jesu li kvalifikacije kandidata sukladne kriterijima navedenima u pozivu, pregovarati tehničke, ekonomske, pravne i druge aspekte ugovora i, na temelju rezultata održanih pregovora, pozvati sudionike da podnesu svoje konačne ponude i među njima odrediti uspješnog ponuđača, sukladno kriterijima za dodjelu prema članku 34. ovoga zakona;
- b) u slučaju da je samo jedan kandidat pozvan na pregovore, verificirati jesu li kvalifikacije kandidata sukladne kriterijima navedenima u pozivu i pregovarati tehničke, ekonomske, pravne i druge aspekte ugovora, s ciljem postizanja ekonomski najpovoljnije ponude za ugovorno tijelo.

(3) Daljnje odredbe u svezi s vođenjem pregovaračkoga postupka bit će određene u podzakonskim aktima.

Članak 31.

(Zahtjevi glede pregovaračkoga postupka sa ili bez objave obavijesti o javnoj nabavi)

Tijekom pregovaračkoga postupka ugovorno se tijelo pridržava sljedećih zahtjeva:

- a) pregovori se vode sa svakim kandidatom odvojeno;
- b) niti jedna informacija dobivena od kandidata, kao niti informacije o rješenjima koja su predložili kandidati, ne mogu se otkriti trećim osobama bez prethodne suglasnosti toga kandidata;
- c) svim će se kandidatima/ponuđačma postaviti isti zahtjevi i pružit će im se iste informacije; jednakost tretmana prema svim kandidatima / ponuđačima mora biti osigurana;
- d) zapisnici i izvješća o postupku pregovora sačinjavaju se sukladno odredbama članka 41. ovoga zakona.

Članak 32.

(Okvirni sporazumi)

(1) Ugovorno tijelo može zaključiti okvirni sporazum samo nakon provedenog otvorenoga ili ograničenoga postupka, sukladno odredbama ovoga zakona.

(2) Na temelju okvirnoga sporazuma, zaključenoga sukladno stavku (1) ovoga članka, ugovorno će tijelo posljedično imati pravo da tijekom cijeloga ugovornoga razdoblja zaključuje ugovore s uspješnim ponuđačem bez primjene postupaka utvrđenih u ovome zakonu, glede svakog od ugovora dodijeljenih na temelju okvirnoga sporazuma.

(3) Ugovorno tijelo može razmotriti dodjelu okvirnoga sporazuma, samo uz postojanje jedne ili više niže navedenih okolnosti:

- a) predmet su ugovora svakodnevne usluge ili potrošne robe koje nisu klasificirane kao trajna sredstva;
- b) predmet su ugovora robe ili usluge čije se cijene i uvjeti isporuke često mijenjaju;
- c) predmet su ugovora stalne popravke ili radovi na održavanju;

d) kada ugovorno tijelo treba dodijeliti više identičnih ugovora u roku od jedne godine, a okvirnim bi se sporazumom omogućilo smanjenje troškova nabave.

(4) Nakon zaključenja okvirnoga sporazuma njegove se odredbe ne mogu mijenjati.

(5) Ugovornim tijelima nije dopuštena uporaba okvirnih sporazuma na nepropisan način ili na način kojim se sprečava, ograničava ili ugrožava konkurencija.

ODJELJAK VI. OCJENA I DODJELA UGOVORA

Članak 33. (Otvaranje ponuda)

(1) Ponude se otvaraju na javnome otvaranju ponuda neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda, kako je navedeno u tenderskoj dokumentaciji.

(2) Ponude se otvaraju na sastanku Povjerenstva za nabavu na dan i sat koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji. Svi dobavljači koji su na vrijeme dostavili ponude, ili njihovi zastupnici, imaju pravo biti nazočni postupku otvaranja ponuda. Izmjena krajnjega roka za primitak ponuda utjecat će na promjenu datuma otvaranja ponuda.

(3) Omotnice otvara predsjedatelj Povjerenstva za nabave na otvorenome sastanku, bez obzira jesu li sastanku nazočni ponuđači ili njihovi zastupnici.

(4) Procedura otvaranja omotnica, uključujući i onu za ponude konzultacijskih usluga, kao i pravila o priopćenju relevantnih informacija o sadržaju tendera, propisat će podzakonska akta.

(5) Rezultati postupka javnoga otvaranja ponuda unose se u zapisnik sastanka prema obrascu zapisnika koji utvrđuje Agencija za javne nabave.

(6) Zapisnik o otvaranju ponuda dostavlja se svim ponuđačima odmah ili najkasnije u roku od tri dana, računajući od vremena otvaranja ponuda.

(7) Naknadni postupci analize ponuda, njihove ocjene i poredbe, provode se na zatvorenome sastanku Povjerenstva.

Članak 34. (Kriteriji za dodjelu ugovora)

(1) Nakon izvršenja izbora kvalificiranih kandidata ili ponuđača, kako je propisano čl. 22. do 26. ovoga zakona, ugovorno tijelo dodjelu ugovora temelji na jednome od sljedećih kriterija:

a) ili ekonomski najpovoljnije ponude za ugovorno tijelo, a na temelju navedenih kriterija za evaluaciju utvrđenih sukladno naravi i svrsi predmeta konkretnoga javnoga ugovora, npr: kvaliteta, cijena, tehnička sposobnost, funkcionalne i ekološke karakteristike, operativni troškovi, ekonomičnost, postprodajni servis i tehnička pomoć, datum isporuke i razdoblje isporuke ili razdoblje izvršenja; ili

b) najniže cijene tehnički zadovoljavajuće ponude.

(2) Ugovor se dodjeljuje odabranome ponuđaču koji je dostavio najniže ocijenjenu prihvatljivu ponudu sukladno toč. a) i b) stavka (1) ovoga članka.

Članak 35. (Ocjena ponuda)

(1) Ugovorno tijelo ocjenjuje i poredi ponude koje su podnijeli kvalificirani ponuđači, primjenjujući kriterije za dodjelu ugovora navedene u tenderskoj dokumentaciji sukladno članku 34. ovoga zakona.

(2) U otvorenome i ograničenome postupku pregovori između ugovornoga tijela i ponuđača o temeljnim aspektima ugovora, a osobito o cijeni, nisu dopušteni. Međutim, ugovorno tijelo može zahtijevati od ponuđača da pojasne svoje ponude, bez unošenja bilo kakvih promjena u sadržaj ponude.

Članak 36. (Neprirodno niske ponude)

(1) Ukoliko se, za dani ugovor, dostavljene ponude pokažu neprirodno niskima u odnosu na robu, usluge ili radove koji su predmetom ugovora, ugovorno će tijelo od ponuđača zahtijevati da opravda ponudenu cijenu. Ako ponuđač ne pruži za ugovorno tijelo zadovoljavajuće opravdanje, ugovorno tijelo ima pravo odbaciti ponudu.

(2) Kako bi dobilo opravdanje za neprirodno nisku cijenu, ugovorno tijelo zahtijeva da dotični ponuđač, u pismenom obliku, pruži detaljne informacije o relevantnim sastavnim elementima ponude, uključujući elemente cijene i kalkulacija. Ugovorno tijelo uzima u razmatranje objašnjenja koja se na primjeren način odnose na:

- a) ekonomičnost proizvodnoga procesa, pruženih usluga ili građevinske metode;
- b) izabrana tehnička rješenja i/ili iznimno pogodne uvjete koje ponuđač ima za dostavu roba ili usluga, ili za izvođenje radova;
- c) originalnost posla, roba ili usluga koje je ponuđač ponudio;
- d) usklađenost s važećim odredbama koje se odnose na radnu zaštitu i uvjete rada na mjestu gdje se izvodi rad, pruža usluga ili isporučuje roba.

Članak 37. (Preferencijalni tretman domaćega)

Preferencijalni tretman za domaće može biti primijenjen samo u mjeri u kojoj to dopuste podzakonska akta.

ODJELJAK VII. DUŽNOSTI NAKON DODJELE UGOVORA

Članak 38. (Obavijest kandidata i ponuditelja o rezultatima)

(1) Ugovorno će tijelo istodobno, a najkasnije u roku od sedam dana od donošenja odluke, pismeno obavijestiti kandidate, odnosno ponuđače, koji su pravodobno podnijeli zahtjeve ili ponude o odlukama koje su donesene glede pretkvalifikacije, ocjene ponuda ili obustave postupka.

(2) Obavijest kandidatima obvezno minimalno sadrži podatke o tome je li dani kandidat zadovoljio pretkvalifikacije ili ne. U slučaju da nije, navode se razlozi.

(3) U obavijesti ponuđačima, čija je ponuda odbijena, obvezno se navode razlozi odbijanja.

(4) Obavijest svim ponuđačima obvezno minimalno sadrži ime ponuđača kojemu je ugovor dodijeljen i razloge odabira te ponude, sukladno članku 9. ovoga zakona.

(5) U slučaju da je postupak obustavljen, u obavijesti kandidatima ili ponuđačima navode se razlozi obustave.

Članak 39. (Ugovori)

(1) Ugovorno tijelo nudi ugovor onome kvalificiranome ponuđaču koji je dostavio najniže ocijenjenu prihvatljivu ponuda sukladno odredbama čl. 35. do 37. ovoga zakona. Ugovor se zaključuje sukladno zakonima Bosne i Hercegovine o obligacijama. Niti jedan ugovor ne može se zaključiti u razdoblju od 15 dana od datuma kada su ponuđači obaviješteni o rezultatu, sukladno stavku (1) članka 38. ovoga zakona.

(2) Ako dobavljač kojemu je dostavljen prijedlog dodjele ugovora:

- a) u pismenom obliku odbije dodjelu ugovora; ili
- b) propusti ostaviti jamstvo za izvršenje ugovora o nabavi, kako je propisano u tenderskoj dokumentaciji; ili
- c) propusti potpisati ugovor o nabavi; ili
- d) odbije zaključiti ugovor pod uvjetima navedenima u tenderskoj dokumentaciji;

tada ugovorno tijelo predlaže dodjelu ugovora onome dobavljaču čija je ponuda po redoslijedu odmah nakon ponude najuspješnijega ponuđača koji je odbio dodjelu ugovora.

(3) Prilikom dodjele ugovora o nabavi, cijena navedena u najuspješnijoj ponudi, kao i uvjeti utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji ne mogu se mijenjati. Ukoliko se u tenderskoj dokumentaciji dopušta odredba o varijabilnoj cijeni (cjenovna formula) utemeljenoj na određenim / definiranim objektivnim pravilima, takva odredba može biti unesena u ugovor.

(4) Dobavljač kojem je dodijeljen ugovor neće sklapati podugovor niti o jednom bitnom dijelu ugovora bez prethodnoga pismenog odobrenja ugovornoga tijela. Elementi ugovora, koji se podugovaraju, i identitet podugovarača obvezno se priopćavaju ugovornome tijelu pravodobno prije sklapanja podugovora. Ugovorno će tijelo obavijestiti dobavljača o svojoj odluci u roku od 15 dana nakon primitka priopćenja, navodeći razloge u slučaju odbijanja. Dobavljač, kojemu je dodijeljen ugovor, snosi punu odgovornost za realizaciju ugovora.

(5) Ugovorno tijelo u ugovoru postavlja uvjet da dobavljač, kojemu je dodijeljen ugovor o javnoj nabavi, nema pravo zapošljavati, u svrhu izvršenja ugovora o javnoj nabavi, fizičke ili pravne osobe koje su sudjelovale u pripremi tenderske dokumentacije ili su bile član ili stručna osoba koju je angažiralo Povjerenstvo za nabave mjerodavno za dodjelu navedenoga ugovora o javnoj nabavi, najmanje šest mjeseci po zaključenju ugovora.

Članak 40. (Obavijest o dodjeli ugovora)

- (1) Ugovorno tijelo, sukladno članku 20. ovoga zakona, objavljuje obavijest o dodjeli ugovora na temelju rezultata postupka dodjele. Takve se obavijesti objavljuju što je prije moguće, ali ne kasnije od 30 dana po zaključenju ugovora.
- (2) U slučaju da je, sukladno članku 32. ovoga zakona, zaključen okvirni sporazum, ugovorno tijelo objavljuje obavijest o dodjeli ugovora na temelju zaključenoga okvirnoga sporazuma, i nije dužno objavljivati obavijesti o dodjeli svakoga ugovora koji se zaključi na temelju toga sporazuma.
- (3) Obavijest o dodjeli ugovora sadržava informacije koje reguliraju podzakonska akta.

Članak 41. (Izvješće o postupku nabave)

- (1) Ugovorno tijelo priprema izvješće o svakom postupku dodjele ugovora koji se obavi sukladno odredbama ovoga poglavlja, uključujući i slučajeve kada je zaključen okvirni sporazum.
- (2) Izvješće uključuje primjerene informacije ovisno o izabranome postupku dodjele. Minimum informacija, koje izvješće sadrži, utvrđuje se u podzakonskim aktima.
- (3) Izvješće se priprema i dostavlja Agenciji za javne nabave u roku od 15 dana nakon datuma okončanja postupka nabave. Agencija za javne nabave utvrđuje pravila i obrasce za dostavu izvješća.

Članak 42. (Arhiviranje dokumenata)

Zaključeni ugovori o nabavi, zahtjevi, ponude, tenderska dokumentacija i dokumenti koji se odnose na ispitivanje i ocjenjivanje zahtjeva i ponuda, kao i drugi dokumenti vezani za nabavu, čuvaju se sukladno zakonima Bosne i Hercegovine koji se odnose na arhiviranje.

ODJELJAK VIII.
NATJEČAJ ZA IZRADBU IDEJNE PROJEKTNE DOKUMENTACIJE

Članak 43.
(Provedba natječaja za izradbu idejnoga rješenja)

- (1) Natječaj za izradbu idejnoga rješenja oglašava se sukladno odredbama čl. 19. i 20. ovoga zakona.
- (2) Natječaj za izradbu idejnoga rješenja provodi se kako bi se odredio sudionik ili sudionici koji su podnijeli najbolji plan ili idejni prijedlog kada se namjerava:
 - a) dodijeliti ugovor o pružanju usluga pobjedniku natječaja ili jednom od pobjednika natječaja; u ovome se slučaju ugovorno tijelo može opredijeliti da iza postupka natječaja za izradbu idejnoga rješenja uslijedi postupak dodjele ugovora o pružanju usluga, i to putem pregovaračke procedure bez objave obavijesti o nabavi kako je navedeno u članku 11. stavak (3) točka c) ovoga zakona, pozivajući jednoga ili više pobjednika natječaja na pregovore o uvjetima ugovora; ili
 - b) osigurati nagrade pobjedniku ili pobjednicima natječaja, ili druge nagrade za sudjelovanje.
- (3) Ugovorno će tijelo utvrditi pravila za organizaciju natječaja za izradbu idejnoga rješenja i uključiti ih u tendersku dokumentaciju pripremljenu na primjeren način, sukladno članku 13. ovoga zakona.
- (4) U natječaju za izradbu idejnoga rješenja dopušteno je sudjelovanje i pravnim i fizičkim osobama.
- (5) Prihvatanje sudionika u natječaju za izradbu idejnoga rješenja ne može se ograničavati pozivanjem na određeni teritorij ili drugo ograničenje diskriminatorškoga karaktera.
- (6) Ugovorno se tijelo može odlučiti na provedbu predkvalifikacijskoga odabira kandidata koje će pozvati da dostave svoje idejne projekte. U tom slučaju, ugovorno tijelo određuje nediskriminatorške kvalifikacijske kriterije koji mogu osigurati stvarnu konkurenciju i navodi ih u tenderskoj dokumentaciji.

Članak 44.
(Povjerenstvo za natječaj)

- (1) Projekte, koje su ponuđači pravodobno podnijeli, ocjenjuje Povjerenstvo za natječaj koje osniva ugovorno tijelo ili ovlašteno tijelo. Ugovorno je tijelo dužno u potpunosti ovlastiti Povjerenstvo za natječaj za provedbu ocjene projekata i određivanje jednoga ili više pobjednika. Povjerenstvo za natječaj sastavljeno je isključivo od fizičkih osoba koje su neovisne od sudionika u natječaju. Samo fizičke osobe, besprijekorne reputacije, koje su potpisale Izjavu o nepristranosti i Izjavu o povjerljivosti imenuju se članovima Povjerenstva. U slučaju kada se od sudionika u natječaju zahtijeva posebna stručna kvalifikacija, Povjerenstvo za natječaj osnovat će se uz zastupljenost takve kvalifikacije.
- (2) Povjerenstvo za natječaj samostalno je u donošenju svojih odluka ili mišljenja. Ocjenjuju se samo anonimno podneseni projekti. Povjerenstvo za natječaj može saznati ime uspješnoga sudionika, odnosno uspješnih sudionika, isključivo nakon što donese odluku u svezi s jednim ili više najboljih idejnih rješenja ili projekata.
- (3) Projekti se ocjenjuju prema kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u tenderskoj dokumentaciji i oni ne moraju biti nužno zasnovani na najnižoj cijeni ili ekonomski najpovoljnijoj ponudi.
- (4) Povjerenstvo za natječaj odlučuje isključivo na svojim sastancima. Na sastancima Povjerenstva za natječaj vode se zapisnici koji će biti sastavni dio Izvješća o postupku koji se sačinjava i dostavlja Agenciji za javne nabave, sukladno odredbama članka 41. ovoga zakona.

POGLAVLJE III.
DODJELA UGOVORA ISPOD DOMAĆIH VRIJEDNOSNIH RAZREDA

Članak 45.

(Vrste postupaka za dodjelu ugovora ispod domaćih vrijednosnih razreda)

(1) Ugovor o nabavi roba, usluga ili radova, čiju je vrijednost procijenilo ugovorno tijelo na iznos koji je niži od domaćega vrijednosnoga razreda iz stavka (2) članka 6. ovoga zakona, može se dodijeliti u jednom od sljedećih postupaka:

- a) kroz postupak koji je utvrđen u čl. 10. i 11. ovoga zakona, prema uvjetima iz tih članaka i sukladno Pravilima iz Poglavlja II. ovoga zakona, ili
- b) kroz postupak konkurentnskoga zahtjeva za dostavu ponuda, sukladno odredbama članka 46. ovoga zakona i stavka (2) ovoga članka.

(2) Ugovor za nabavu roba, usluga ili radova, čiju je vrijednost procijenilo ugovorno tijelo sukladno odredbama st. (5) do (8), članka 6. ovoga zakona na iznos koji je jednak ili manji od 3.000,00 KM može se dodijeliti putem izravnoga sporazuma, sukladno odredbama članka 47. ovoga zakona. Ugovorno je tijelo dužno osigurati da ukupna godišnja vrijednost takvih kupnji ne prelazi 10% njegova ukupnoga godišnjeg proračuna za nabave.

(3) Ugovorno tijelo priprema i dostavlja izvješće Agenciji za javne nabave o svakom ugovoru dodijeljenome sukladno odredbama ovoga poglavlja, kako je određeno u podzakonskim aktima i prema obrascu izvješća koje utvrdi Agencija za javne nabave. Svi dokumenti koji se odnose na dodjelu ugovora čuvaju se sukladno članku 42. ovoga zakona.

Članak 46.

(Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda)

(1) Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda je postupak u kojemu ugovorno tijelo, s ciljem dodjele konkretnoga ugovora sukladno odredbama st. (3) do (6) ovoga članka, upućuje zahtjev za dostavu ponuda za opskrbu robama, uslugama ili radovima određenom broju dobavljača, davatelja usluga ili izvođača radova, koji nije manji od tri.

(2) Ugovorno tijelo može dodatno objaviti odgovarajuću obavijest u "Službenome glasniku BiH".

(3) Zahtjev za ponude iz stavka (1) ovoga članka obuhvaća adekvatne i dostatne informacije na temelju kojih dobavljači mogu pripremiti svoje ponude na stvarno konkurentnoj osnovi. Zahtjev, također, sadrži i precizan rok i mjesto primitka ponuda. Dodjela ugovora temelji se isključivo na najnižoj cijeni sukladno točki b) članka 34. ovoga zakona.

(4) Svaki dobavljač, pružatelj usluga ili izvođač radova može ponuditi samo jednu cijenu koju ne može nakon dostave ponude mijenjati. O ponudenoj se cijeni ne pregovara.

(5) Ugovorno tijelo ocjenjuje primljene ponude nakon isteka roka pomenutoga u stavku (3) ovoga članka na temelju kriterija koji su utvrđeni sukladno stavku (3) ovoga članka. Ukoliko su prikupljene najmanje tri odgovarajuće ponude, ugovorno tijelo dodjeljuje ugovor dobavljaču, davatelju usluga ili izvođaču radova koji zadovoljava kriterije za dodjelu, navedene u zahtjevu za dostavu ponuda.

(6) U slučaju kada je prikupljeno manje od tri odgovarajuće ponude, ugovorno tijelo poništava postupak i započinje naredni obnovljeni postupak. Međutim, ukoliko se ugovorno tijelo, u prethodnome postupku, bilo opredijelilo na dodatnu objavu obavijesti iz stavka (2) ovoga članka, tada se ne zahtijeva ponavljanje postupka u slučaju primitka manje od tri odgovarajuće ponude, i ugovorno tijelo, u tom slučaju, može neposredno pristupiti dodjeli ugovora dobavljaču čija ponuda zadovoljava kriterije navedene u zahtjevu za dostavu ponuda, sukladno odredbama čl. 38. i 39. ovoga zakona.

(7) Agencija za javne nabave priprema obrasce i/ili standardne dokumente koji se rabe u postupku konkurentnskoga zahtjeva za podnošenje ponuda.

Članak 47.
(Izravni sporazum)

Izravni sporazum podrazumijeva postupak u kojemu ugovorno tijelo prikuplja prijedlog cijene ili ponudu od pojedinačnoga dobavljača, davatelja usluga ili izvođača radova, i pregovara ili prihvaća tu cijenu kao uvjet za konačni sporazum. Takav se postupak definira u internom pravilniku ugovornoga tijela koje ga utvrđuje sukladno modelu pripremljenom od Agencije za javne nabave.

**POGLAVLJE IV.
PRIMJENA ZAKONA**

**ODJELJAK I.
INSTITUCIJE**

Članak 48.
(Agencija za javne nabave)

- (1) Agencija za javne nabave (u daljnjem tekstu: Agencija) osniva se ovim zakonom kao samostalna upravna organizacija sa statusom pravne osobe. Agencija će imati sjedište u Sarajevu i posjedovat će pečat sukladno Zakonu o pečatu institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/98 i 14/03).
- (2) Agencija će imati dvije podružnice sa sjedištem u Banjoj Luci i Mostaru. Podružnice neće imati status pravnih osoba i neće imati ovlast donositi odluke bez odobrenja Agencije. Podružnice će imati pečate identične pečatu Agencije, koji će kao jedinu dopuštenu razliku dodatno sadržavati naziv i lokaciju podružnice.
- (3) Agencija će početi s radom u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona.
- (4) Uloga je Agencije da osigura pravilnu provedbu ovoga zakona. Detaljne mjerodavnosti Agencije bit će definirane u podzakonskim aktima. Mjerodavnosti Agencije obvezno će uključivati:
 - a) prijedlog izmjena i dopuna ovoga zakona i pratećih podzakonskih akata, u svrhu osigurnja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti;
 - b) unapređenje informiranosti ugovornih tijela i dobavljača o propisima o javnim nabavama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama;
 - c) objavu priručnika i uputa, kao i izradu i ažuriranje standardnih obrazaca i modela sukladno odredbama ovoga zakona i pratećih podzakonskih akata namijenjenih za uporabu od strane ugovornih tijela;
 - d) pružanje tehničke i savjetodavne pomoći i ugovornim tijelima i dobavljačima u svezi s primjenom i tumačenjem odredaba ovoga zakona i pratećih podzakonskih akata;
 - e) uspostavu sustava za praćenje provedbe ovoga zakona od strane ugovornih tijela;
 - f) prikupljanje, analizu i objavu informacija u svezi s postupcima javnih nabava i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavama;
 - g) razvijanje elektronskoga informacijskoga sustava dostupnoga na cijelome teritoriju Bosne i Hercegovine, koji bi dodatno, pored "Službenoga glasnika BiH", objavljivao tendersku dokumentaciju;
 - h) pokretanje i potporu razvoju prakse elektronskih nabava i komunikacija u području javnih nabava;
 - i) objavu informacija u svezi s obukom, priručnicima i drugom vrstom pomoći na planu profesionalnoga razvoja u području javnih nabava;
 - j) vođenje evidencije akreditiranih predavača iz područja javnih nabava;
 - k) podnošenje godišnjih izvješća Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;

- (5) Agencija ima ravnatelja i Odbor.
- (6) Ravnatelj Agencije donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Agencije u roku od dva mjeseca nakon uspostave Agencije.
- (7) Odbor Agencije daje suglasnost na podzakonske akte koje donosi ravnatelj Agencije.
- (8) Sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 i 37/04), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine imenuje ravnatelja sa statusom tajnika s posebnim zadatkom na razdoblje od pet godina s mogućnošću jednog ponovnog imenovanja. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine može, na prijedlog Odbora, ravnatelja razriješiti dužnosti, sukladno odredbama Zakona o državnoj službi Bosne i Hercegovine.
- (9) Odbor Agencije sastoji se od sedam članova. Članovi su: ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine, ministar financija Federacije Bosne i Hercegovine, ministar financija Republike Srpske i četiri stručnjaka koja su izabrana putem javnoga natječaja na način predviđen podzakonskim aktima. Gradonačelnik Brčko Distrikta imenuje u Odbor jednog promatrača iz Brčko Distrikta. Ravnatelj Agencije, također, ima status promatrača u Odboru. Članovi Odbora, osim ministara ili njihovih zastupnika, uključujući promatrača iz Brčko Distrikta, imaju petogodišnji mandat u Odboru, uz mogućnost jednog ponovnog imenovanja.
- (10) Članovi Odbora, većinom glasova između sebe, biraju predsjedatelja na razdoblje od dvije godine. Odbor se sastaje jednom u tri mjeseca ili češće, ukoliko to predsjedatelj ocijeni potrebnim. Agencija Odboru osigurava odgovarajuća sredstva i kadrovsku potporu, kako bi Odboru bilo omogućeno obnašati njegove dužnosti sukladno ovom zakonu.
- (11) Sva ugovorna tijela s teritorija Bosne i Hercegovine obvezna su surađivati s Agencijom, njezinim ravnateljem i Odborom kada oni obavljaju svoje aktivnosti koje proistječu iz okvira mjerodavnosti utvrđenih ovim zakonom i pratećim podzakonskim aktima.

Članak 49.
(Ured za razmatranje žalbi)

- (1) Provedba odredaba ovoga zakona osigurat će se postupkom utvrđenim u Odjeljku II. ovoga poglavlja koji će, kao drugostupanjsko tijelo, voditi Ured za razmatranje žalbi (u daljnjem tekstu: URŽ).
- (2) URŽ se, ovim zakonom, osniva kao samostalna upravna organizacija sa statusom pravne osobe. URŽ će imati sjedište u Sarajevu i posjedovat će pečat sukladno Zakonu o pečatu institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/98 i 14/03).
- (3) URŽ će početi s radom u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga zakona.
- (4) Predsjedatelj URŽ-a donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu URŽ-a u roku od dva mjeseca od uspostave URŽ-a.
- (5) URŽ se sastoji od tri člana koji se biraju iz reda priznatih stručnjaka upravnoga prava i/ili upravnoga postupka, koji imaju status jednak statusu neovisnih sudaca, nespojiv s obavljanjem bilo koje druge neposredne ili posredne, stalne ili povremene dužnosti, s iznimkom akademskih aktivnosti, i tri člana koji su stručnjaci u području izvođenja radova, javnih nabava, transporta i strateškog poslovnog upravljanja, a koji su izabrani putem javnoga natječaja na način predviđen podzakonskim aktima.
- (6) Nakon okončanja javnoga natječaja, Vijeće ministara predlaže Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine članove URŽ-a, uzimajući u obzir da dva člana trebaju biti iz Federacije BiH i jedan iz Republike Srpske.
- (7) Članove URŽ-a imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.
- (8) URŽ dostavlja godišnja izvješća Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

ODJELJAK II. POSTUPAK REVIZIJE

Članak 50. (Prigovori)

Svaki dobavljač, koji ima legitiman interes za konkretan ugovor o javnoj nabavi i smatra da je ugovorno tijelo tijekom konkretnoga postupka dodjele ugovora prekršilo jednu ili više odredaba ovoga zakona i/ili pratećih podzakonskih akata, ima pravo uložiti prigovor na postupak, na način i u rokovima utvrđenim u članku 51. ovoga zakona.

Članak 51. (Postupak i rokovi za podnošenje i razmatranje prigovora)

- (1) Prigovor se podnosi odnosnom ugovornom tijelu kao prvostupanjskoj instanci u žalbenome postupku, u pisanome obliku, u roku od pet dana od dana kada je podnositelj saznao ili je trebao saznati za navodnu povredu ovoga zakona, i ne kasnije od jedne godine od datuma navodne povrede.
- (2) Po primitku pismenoga prigovora ugovorno tijelo obustavlja postupak dodjele ugovora u tijeku dok se prigovor u potpunosti ne razmotri i ne donese odluka prije isteka roka utvrdenoga u stavku (4) ovoga članka.
- (3) Ugovorno je tijelo dužno, ukoliko je to nužno, produljiti rokove za postupak dodjele ugovora za razdoblje trajanja obustave iz stavka (2) ovoga članka. U slučaju da zbog razmatranja prigovora dođe do promjene rokova postupka dodjele ugovora o kojima su dobavljači bili prethodno obaviješteni, ugovorno će im tijelo o tome uputiti obavijest, navodeći razloge za produljenje rokova.
- (4) Ugovorno je tijelo obvezno razmotriti prigovor i donijeti obrazloženu odluku u roku od pet dana od primitka prigovora i najkasnije narednog radnoga dana obavijestiti podnositelja prigovora o donesenoj odluci i njenom obrazloženju.
- (5) Ako ugovorno tijelo propusti razmotriti prigovor u roku utvrdenome u stavku (4) ovoga članka ili prigovor odbije, podnositelj prigovora može uložiti pismenu žalbu URŽ-u u roku od pet dana, počevši od prvog radnoga dana nakon isteka roka utvrdenog u stavku (4) ovoga članka, ili, u slučaju da je ugovorno tijelo u prvostupanjskome postupku odbilo prigovor, od datuma kada je ugovorno tijelo o tome obavijestilo podnositelja prigovora. Kopija pismene žalbe će, istodobno, biti dostavljena ugovornome tijelu.
- (6) Nakon primitka kopije pismene žalbe podnositelja, ugovorno će tijelo obustaviti postupak dodjele ugovora u tijeku na razdoblje od pet dana, osim ako URŽ ne izda drukčije pismene instrukcije.
- (7) Stavci (5) i (6) ovoga članka ne primjenjuju se u slučaju postupka izravnoga sporazuma prema stavku (2) članka 45. ovoga zakona.

Članak 52. (Ovlasti Ureda za razmatranje žalbi)

- (1) Nakon primitka žalbe u pismenome obliku, URŽ će se uvjeriti da je ugovorno tijelo obustavilo postupak dodjele ugovora u tijeku na razdoblje od pet dana, osim ukoliko mu URŽ ne naloži drukčije. Prije isteka ovoga roka, URŽ donosi odluku o tome hoće li se ili ne izdati privremeni nalog sukladno stavku (2) ovoga članka, i o tome izvijestiti ugovorno tijelo najkasnije narednog radnoga dana.
- (2) U bilo kojemu trenutku, nakon primitka žalbe a prije zaključenja ugovora, URŽ može putem privremenoga naloga i u očekivanju svoje konačne odluke na temelju žalbe, obustaviti postupak dodjele ugovora na koji se odnosi navodna povreda ili obustaviti provedbu bilo koje odluke ili radnje ugovornoga tijela za vrijeme odvijanja postupka, u slučaju da:
 - a) je, s obzirom na informacije kojima raspolaže URŽ, vjerojatno da će žalba biti riješena u korist žalbenika, i/ili
 - b) odluka o obustavi postupka ne bi prouzročila nesrazmjernu štetu na račun javnoga interesa, ugovornoga tijela ili ponudača.
- (3) Prije zaključenja ugovora o javnoj nabavi URŽ, ukoliko smatra da je odluka ili radnja ugovornoga tijela narušila bilo koju obvezu iz ovoga zakona, ovlašten je:

- a) načiniti izjavu u svezi s pravnim pravilima ili načelima koji se odnose na predmet žalbe;
 - b) u cijelosti ili djelomično poništiti bilo koji akt ili odluku ugovornoga tijela koji nisu sukladni ovom zakonu, što podrazumijeva i ovlast za otklanjanje bilo koje tehničke ili druge specifikacije koja nije sukladna ovom zakonu;
 - c) izdati ugovornome tijelu nalog da otkloni svaku povredu i da nastavi postupak dodjele ugovora sukladno tomu;
 - d) izdati nalog za prekid postupka dodjele ugovora;
 - e) donijeti odluku o naknadi štete žalbeniku koji je, kao ponudač, a zbog počinjene povrede ovoga zakona, pretrpio gubitak ili štetu.
- (4) Nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavi, URŽ, ukoliko smatra da je odluka ili radnja ugovornoga tijela narušila bilo koju obvezu iz ovoga zakona, ima ovlast:
- a) sačiniti izjavu u svezi s pravnim pravilima ili načelima koja se odnose na predmet žalbe i, ukoliko je to opravdano,
 - b) dodijeliti naknadu štete žalbeniku koji je, kao ponudač, a zbog počinjene povrede ovoga zakona, pretrpio gubitak ili štetu.
- (5) Visina odštete, koja se dodjeljuje sukladno ovom stavku, ograničena je do iznosa troškova pripreme ponude, ili do 10% ponudačeve ponudene cijene, ovisno o tome koji je od ova dva iznosa veći. URŽ može, ukoliko smatra da je odluka ili radnja ugovornoga tijela narušila bilo koju obvezu iz ovoga zakona, naložiti ugovornome tijelu da žalbeniku nadoknadi troškove žalbenoga postupka.
- (6) Na odluku URŽ-a može se podnijeti tužba mjerodavnome sudu Bosne i Hercegovine u roku od 45 dana od datuma kada je ta odluka upućena žalbeniku. U slučaju da tužba nije podnesena sudu u predviđenome roku, odluka URŽ-a je konačna. Sud postaje mjerodavan tek po okončanju administrativnoga žalbenog postupka pred URŽ-om.
- (7) U slučaju da smatra da je službena osoba ugovornoga tijela izvršila promišljenu i namjernu povredu ovoga zakona, ugrožavajući time njegovu svrhu navedenu u članku 1. ovoga zakona, URŽ, pored ovlasti navedenih u st. od (1) do (5) ovoga članka, može:
- a) podnijeti prekršajnu ili kaznenu prijavu mjerodavnom sudu; ili
 - b) izreći novčane kazne u iznosu do 4.000,00 KM.
- (8) Sukladno odredbama ovoga članka, podzakonskim će se aktima regulirati procedure rada URŽ-a, uključujući i objavu godišnjega izvješća o aktivnostima URŽ-a.

POGLAVLJE V. PRIHVATANJE PODZAKONSKIH AKATA

Članak 53. (Podzakonski akti)

U roku od 30 dana od stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog ministra financija i trezora Bosne i Hercegovine, prihvatiti podzakonske akte u kojima će biti pojašnjene postavke ovoga zakona sukladno njegovim odredbama, a posebno u smislu čl. 1, 4, 6, 7, 12, 13, 18, 19, 20, 30, 37, 40, 41, 45, 48, 49, 50. i 52. ovoga zakona.

POGLAVLJE VI. PRIJELAZNE ODREDBE, PRESTANAK VAŽENJA, STUPANJE NA SNAGU

Članak 54. (Privremeno obavljanje mjerodavnosti Agencije za javne nabave i Ureda za razmatranje žalbi)

(1) U prijelaznome razdoblju od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga zakona, mjerodavnosti Agencije za javne nabave obavljat će Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine.

(2) U prijelaznome razdoblju od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga zakona, mjerodavnosti Ureda za razmatranje žalbi obavljat će Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstvo financija Republike Srpske i Ministarstvo financija Federacije Bosne i Hercegovine, svatko u okviru svojih mjerodavnosti.

Članak 55.
(Okončanje započelih postupaka dodjele ugovora)

Sve radnje u postupcima javne nabave koje su započete objavom obavijesti o nabavi, sukladno do tada važećim propisima o javnim nabavama u Bosni i Hercegovini, prije stupanja na snagu ovoga zakona i za koje nije zaključen ugovor o nabavi, ili protiv kojih se vodi sudski ili bilo koji drugi postupak, bit će okončane sukladno propisima o javnim nabavama do tada važećim u Bosni i Hercegovini.

Članak 56.
(Prestanak važenja)

(1) Nakon stupanja na snagu ovoga zakona prestaje važiti Odluka o postupku nabave roba, usluga i ustupanju radova za potrebe institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 13/03 i 7/04), kao i svi ostali propisi koji su regulirali materiju propisanu ovim zakonom, uz izuzeće slučajeva iz članka 55. ovoga zakona.

(2) U roku od 60 dana nakon stupanja na snagu ovoga zakona, mjerodavna tijela entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine stavljaju izvan snage Zakon o postupku nabave robe, usluga i ustupanju radova RS-a ("Službene novine RS-a", broj 20/01); Uredbu o postupku nabave roba, uslugama i ustupanju radova u FBiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/03, 58/03 i 11/04); Pravilnik o postupku nabave robe, obavljanju usluga i ustupanju radova u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko Distrikta", broj 14/02), kao i sve ostale propisi koji su regulirali materiju utvrđenu ovim zakonom, uz izuzeće slučajeva iz članka 55. ovoga zakona i ovaj će se zakon primjenjivati u entitetima i Brčko Distriktu.

Članak 57.
(Stupanje na snagu)

Ovaj će zakon stupiti na snagu osmoga dana nakon objave u "Službenome glasniku BiH", a objavit će se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. PS BiH broj 101/04
27. rujna 2004.
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkoga doma
Parlamentarne skupštine BiH
Martin Raguž, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Goran Milojević, v. r.